

Национальное собрание Республики Беларусь

**Палата представителей
Национального собрания
Республики Беларусь
пятого созыва
(десятая сессия)
июль — октябрь 2016 года**

**Информационно-аналитический
бюллетень**

г. Минск

Информационно-аналитический бюллетень подготовлен
Секретариатом Палаты представителей Национального собрания Республики
Беларусь.

Дом Правительства, ул. Советская, 11, 220010, г. Минск,
тел. 222-64-75, факс (017) 327-37-84.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Законодательная деятельность Палаты представителей	10
1.1. Обзор проектов законов и постановлений Палаты представителей, рассмотренных в период работы десятой сессии	10
1.1.1. Государственное строительство и конституционные права граждан	10
1.1.2. Экономика, бюджет, финансы и налоговая политика	12
1.1.3. Социальная политика, образование, наука, культура, здравоохранение и охрана окружающей среды	20
1.1.4. Ратификация международных договоров	23
1.1.5. Итоги рассмотрения временных декретов Президента Республики Беларусь	32
1.2. Хроника законодательной деятельности	33
2. Деятельность руководства Палаты представителей	37
2.1. Деятельность Председателя Палаты представителей	37
2.2. Основные направления деятельности Заместителя Председателя Палаты представителей	45
3. Международная деятельность Палаты представителей	50
3.1. Работа депутатов Палаты представителей в международных парламентских организациях	50
3.2. Деятельность Палаты представителей по развитию двустороннего межпарламентского сотрудничества	57
3.3. Участие депутатов Палаты представителей в других международных встречах и мероприятиях	61
3.4. Организационная работа	62
4. Обзор обращений граждан в Палату представителей	63
5. Палата представителей и средства массовой информации	66

ВВЕДЕНИЕ

Подготовка к проведению десятой сессии Палаты представителей пятого созыва проходила на фоне важной общественно-политической кампании — выборов в Парламент.

Выступая на открытии десятой сессии, Председатель Палаты представителей Андрейченко В.П. отметил, что «в межсессионный период депутаты активно общались с населением, трудовыми коллективами, разъясняли курс, одобренный пятым Всебелорусским народным собранием, важность для страны проведения парламентской избирательной кампании. Выборы прошли спокойно, организованно, в полном соответствии с национальным законодательством. Это еще раз убедительно продемонстрировало высокий уровень политической культуры белорусского общества, единство народа и ту степень поддержки, которую люди оказывают проводимой государственной политике».

Несмотря на то, что сессия была непродолжительной, работа депутатов в законодательной сфере была достаточно результативной (см. таблицу 1).

Центральное место в повестке законотворческой деятельности Палаты представителей занимал пакет бюджетных законопроектов на 2017 год.

Таблица 1

Основные статистические показатели итогов работы Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва за период десятой сессии

№ п/п	Наименование статистического показателя	За десятую сессию (3 — 6 октября 2016 г.)	За весь период деятельности
1	2	3	4
1.	Проведено заседаний Палаты представителей	4	88
	в том числе совместных заседаний Палаты представителей и Совета Республики	—	18
2.	Включено вопросов в повестку дня	30	664
3.	Рассмотрено вопросов повестки дня	30	646
4.	Проведено парламентских слушаний	—	2
5.	Принято законопроектов в первом чтении	7	232
	в том числе проектов кодексов	—	3

1	2	3	4
6.	Принято законопроектов во втором чтении в том числе: проектов кодексов по ратификации международных договоров, соглашений	26 — 13	440 3 220
7.	Принято постановлений Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в том числе по декретам Президента Республики Беларусь	40 2	850 25
8.	Количество законопроектов, отклоненных Палатой представителей	—	—
9.	Количество законопроектов, отправленных на доработку	—	—
10.	Количество законопроектов, отклоненных Советом Республики	—	—
11.	Количество законов, возвращенных Президентом Республики Беларусь для повторного рассмотрения и голосования	—	—
12.	Количество законов, подписанных Президентом Республики Беларусь* в том числе кодексов	24 —	438 3

* По состоянию на 31 октября 2016 года

Проект главного финансового документа носит реалистичный и сбалансированный характер, создает необходимые условия для решения задач по развитию национальной экономики и выполнению социальных обязательств государства. Несмотря на жесткие требования к расходованию государственных средств, бюджет предусматривает меры, направленные на увеличение расходов на здравоохранение, образование и науку, а также средства на выплату материнского капитала.

Серьезное внимание в ходе сессии уделено молодому поколению. Корректировка Закона «Об основах государственной молодежной политики» позволит усовершенствовать систему гражданского и патриотического воспитания, послужит развитию инновационной активности молодых, активизации стройотрядовского и волонтерского движения. Особое внимание в законопроекте уделяется реализации основных положений молодежной кадровой политики.

С учетом обязательств белорусской стороны в рамках ЕАЭС рассмотрен ряд законопроектов в экономической сфере. Из международных договоров, которые были ратифицированы, следует отметить Конвенцию о правах инвалидов. Ее ратификация создает дополнительные гарантии полноценного включения этой категории граждан во все сферы общественной жизни.

Большое внимание уделялось работе в избирательных округах. В июле — октябре 2016 года депутаты Палаты представителей приняли 2204 избирателей, рассмотрели 1833 обращения граждан, провели 1572 встречи в трудовых коллективах, приняли участие в работе 126 сессий местных Советов депутатов и их президиумов, в 180 заседаниях исполнительных комитетов и администраций.

С июля по октябрь 2016 года работа Совета Палаты представителей осуществлялась в соответствии с Регламентом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в форме заседаний и путем опроса членов Совета Палаты представителей посредством сбора подписей. За этот период принято 49 решений Совета Палаты представителей.

В целях обеспечения законодательной деятельности Палаты представителей на заседаниях Совета Палаты представителей рассматривались примерный график подготовки вопросов для рассмотрения на десятой сессии Палаты представителей, предложения по формированию рабочих органов десятой сессии Палаты представителей, проект повестки дня десятой сессии.

Важное место в работе Совета Палаты представителей занимало рассмотрение вопросов, касающихся осуществления международной и межпарламентской деятельности. Принимались решения о направлении депутатов для участия в мероприятиях межпарламентских и международных организаций, проводимых за рубежом. Депутаты были командированы в Азербайджанскую Республику, Итальянскую Республику, Латвийскую Республику, Республику Македония, Республику Польша, Российскую Федерацию. Решениями Совета Палаты представителей утверждены отчеты о служебных командировках за границу.

Совет Палаты представителей рассмотрел вопросы о приглашении в Республику Беларусь с визитом Председателя ПА ОБСЕ и парламентской делегации Королевства Таиланд.

Совет Палаты представителей принял решения об образце служебного удостоверения депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, а также о награждении Почетной грамотой Национального собрания Республики Беларусь.

С окончанием десятой сессии завершился четырехлетний срок полномочий Палаты представителей пятого созыва. Перевернута еще одна страница в истории белорусского Парламента.

Действуя в русле общей государственной стратегии и установок Президента Республики Беларусь, депутатский корпус работал на развитие экономики, укрепление безопасности и сохранение достойного уровня жизни граждан. Этим целям служат более 400 востребованных государством и обществом законов, принятых Палатой представителей пятого созыва.

Многое сделано для обеспечения макроэкономической стабильности, укрепления финансовой и банковской систем. Упрощены условия хозяйствования. Приняты дополнительные меры по улучшению инвестиционного климата. Создан серьезный задел для выстраивания партнерских отношений государства и бизнеса. Большую роль парламентарии сыграли и в формировании правовой базы ЕАЭС, сосредоточив усилия на защите отечественных производителей и продвижении национальных интересов на евразийском рынке.

Новые вызовы региональной безопасности продиктовали необходимость укрепления суверенитета, обороноспособности и поддержания общественного порядка. В стране действует новая Военная доктрина. Правоохранительные органы получили более эффективные инструменты по борьбе с наркобизнесом и коррупцией. Сохранению доверия общества к власти способствовало изменение законодательства об обращениях граждан.

Несмотря на жесткие подходы к формированию бюджетно-налоговой политики, вопросы социальной защиты всегда оставались в центре внимания депутатского корпуса. Усилены гарантии государственной поддержки наименее защищенных категорий граждан. Обновлено законодательство в сферах здравоохранения, физической культуры и спорта. Принципиальное значение придавалось совершенствованию молодежной и семейной политики, обеспечению демографической безопасности страны. Законодательное развитие получило конституционное право граждан на альтернативную службу.

Продолжалась активная работа по кодификации законодательства. Приняты новые Водный и Лесной кодексы, Кодекс о культуре. Были усилены подходы к изучению практики применения законов. Инициативы депутатов закреплены в таможенном и трудовом законодательстве, решениях по вопросам агропромышленного комплекса, транспортной и туристической сфер.

В целях оперативного рассмотрения законопроектов было налажено тесное сотрудничество с Администрацией Президента, Советом Республики, Правительством. Особый акцент был сделан на

качестве законотворческой работы. Достаточно сказать, что более половины проектов законов были значительно переработаны постоянными комиссиями. Кроме того, стабильности законодательства способствовала практика объединения нескольких законопроектов по одному и тому же вопросу в единый документ.

Результативной была и международная деятельность. В Палате представителей проведено свыше 200 международных встреч, Беларусь посетили более 30 парламентских делегаций. География контактов насчитывает более 50 стран мира. Договорная база межпарламентского сотрудничества пополнилась 10 новыми соглашениями.

Безусловным приоритетом являлось укрепление интеграционных связей на постсоветском пространстве. Учитывая преимущества интеграции, белорусские парламентарии стремились использовать парламентские площадки Союзного государства, СНГ и ОДКБ для наращивания взаимовыгодного сотрудничества.

Одновременно шел активный поиск союзников на дальней дуге. Сложилось стратегическое партнерство с Парламентом Китая. Прочные, доверительные отношения связывают депутатов Палаты представителей с коллегами из Вьетнама, Индии, Индонезии, Камбоджи, Лаоса, Мьянмы, Таиланда. Этому в немалой степени способствовало предоставление в 2011 году Национальному собранию Республики Беларусь статуса наблюдателя в Межпарламентской Ассамблее АСЕАН. Последовательная, целенаправленная работа депутатов пятого созыва позволила получить такой же статус в Латиноамериканском парламенте.

Благодаря усилиям Главы государства Беларусь стала переговорной площадкой для решения вопросов региональной безопасности. Это открыло возможности для активизации парламентской дипломатии на западном векторе.

О росте международного авторитета Национального собрания и страны в целом говорит то, что 26-я сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ пройдет летом 2017 года в г. Минске. Впервые в белорусской столице соберутся более 700 политиков из 57 стран мира.

Активное развитие диалога с Парламентской конференцией Балтийского моря заложило хорошие перспективы для наращивания взаимодействия со странами этой организации. На качественно новый уровень выходит белорусско-польское сотрудничество. В общении с коллегами из Болгарии, Германии, Испании, Румынии, Сербии, Словакии, Франции, Чехии чувствовались искренний, неподдельный интерес к нашей стране и готовность к совместной работе.

Залогом успешной законодательной и международной деятельности являются постоянная связь с избирателями, четкое

представление о состоянии дел в регионах. За четыре года депутатами принято свыше 50 тысяч человек, рассмотрено более 53 тысяч обращений граждан. Наиболее острые темы, поднятые населением, становились предметом дискуссий с Правительством и нередко ложились в основу корректировки законодательства.

Совместно с местными органами власти депутаты решали вопросы развития территорий, занятости населения, создания новых рабочих мест. Например, в результате депутатской инициативы только в трех сельских районах Могилевской области было подготовлено более 30 бизнес-проектов.

Главной целью благотворительных акций, проведенных в избирательных округах, являлась поддержка ветеранов, инвалидов, малоимущих граждан, детей из многодетных семей.

Депутаты старались быть в гуще событий, став зачинателями многих добрых дел, направленных на патриотическое воспитание молодежи, сохранение историко-культурного наследия, пропаганду здорового образа жизни. Создание мемориального комплекса «Урочище Пески» в г. Полоцке, набирающая популярность традиция проведения Минского полумарафона — это только малая часть тех ярких примеров, которыми можно гордиться.

1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

1.1. Обзор проектов законов и постановлений Палаты представителей, рассмотренных в период работы десятой сессии

1.1.1. Государственное строительство и конституционные права граждан

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь «**О внесении дополнений и изменения в Воздушный кодекс Республики Беларусь**», внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Законопроектом предусмотрено внесение дополнений и изменения в Воздушный кодекс Республики Беларусь, обеспечивающих изъятие из сферы регулирования Воздушного кодекса Республики Беларусь деятельности, связанной с использованием гражданами и организациями авиамodelей, а также иной деятельности в воздушном пространстве Республики Беларусь, не представляющей угрозы для полетов воздушных судов.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь «**О внесении дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных наградах Республики Беларусь**», внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Законопроектом дополняется перечень установленных в Республике Беларусь государственных наград орденом «За укрепление мира и дружбы».

6 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь «**Об исполнительном производстве**», внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Законопроект содержит положения, определяющие единый порядок ведения исполнительного производства.

В законопроекте, в частности, определяются:

задачи и принципы исполнительного производства;

система органов принудительного исполнения, полномочия этих органов;

перечень исполнительных документов, а также требования, предъявляемые к таким документам;

права и обязанности участников исполнительного производства;

порядок установления и исчисления сроков в исполнительном производстве, последствия их пропуска и порядок восстановления;

основания и порядок возбуждения, приостановления, прекращения, окончания исполнительного производства;

совершаемые судебным исполнителем исполнительные действия и порядок их совершения;

порядок обжалования (опротестования) постановлений, действий (бездействия) судебных исполнителей, руководителей органов принудительного исполнения.

Законопроект также предусматривает корректировку ряда норм действующих законодательных актов (9 кодексов, 5 законов), связанных с вопросами исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов, обеспечивая тем самым комплексное регулирование соответствующей сферы общественных отношений.

6 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь «**О судебных исполнителях**», внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Законопроект содержит положения, закрепляющие единый правовой статус судебных исполнителей, их права и обязанности, вопросы взаимодействия судебных исполнителей с государственными органами, иными организациями как гарантии надлежащего исполнения судебными исполнителями своих служебных обязанностей, правильного, полного и своевременного исполнения требований исполнительных документов.

В законопроекте определяются:

требования, предъявляемые к лицу, назначаемому на должность судебного исполнителя, порядок его назначения на должность и освобождения от должности;

права, обязанности и ответственность судебных исполнителей при исполнении исполнительных документов;

гарантии правовой и социальной защиты судебных исполнителей.

1.1.2. Экономика, бюджет, финансы и налоговая политика

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности», внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности» в соответствие с положениями международно-правовых актов, составляющих право Евразийского экономического союза, а также с некоторыми указами Президента Республики Беларусь, в том числе от 28 февраля 2011 г. № 79 «О некоторых вопросах осуществления ветеринарного надзора» и от 3 июня 2013 г. № 253 «О некоторых вопросах государственной ветеринарной службы Республики Беларусь».

Так, предлагается уточнить:

полномочия, осуществляемые Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами;

права и обязанности должностных лиц государственной ветеринарной службы Республики Беларусь, юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, не включенных в структуру этой службы, и специалистов в области ветеринарии, осуществляющих деятельность по проведению ветеринарных мероприятий;

некоторые термины и определения понятийного аппарата и др.

В целях охраны территории Республики Беларусь от возникновения очагов заразных болезней животных и их дальнейшего распространения либо от заноса возбудителей заразных болезней животных определяются:

порядок проведения ограничительных мероприятий, в том числе установления карантина и буферной зоны;

требования ввоза и транзита подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров, не соответствующих требованиям ветеринарно-санитарных правил и иным актам законодательства в области ветеринарной деятельности.

Кроме того, предлагается урегулировать вопросы, связанные с:

изъятием животных и (или) продуктов животного происхождения, иного имущества, связанного с содержанием больных животных, организацией работ по изъятию, убою, уничтожению и (или)

утилизации животных и (или) продуктов животного происхождения, возмещением ущерба, причиненного в результате такого изъятия;

проведением лабораторных исследований, определением органов, которые вправе проводить такие исследования и выдавать соответствующий документ.

При этом на законодательном уровне закрепляется, что проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов растительного происхождения при их реализации на рынках осуществляется лабораториями ветеринарно-санитарной экспертизы, поскольку такая система проведения экспертизы фактически реализовывалась на практике без соответствующего нормативного регулирования.

Законопроект содержит положения, касающиеся вопросов:

обращения ветеринарных средств, продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, не соответствующих требованиям ветеринарно-санитарных правил, временным ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям в случае их введения, единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям и техническим нормативным правовым актам;

подтверждения соответствующими ветеринарными документами состояния здоровья животных, соответствия установленным нормативам продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, ветеринарных препаратов.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью изменения существующего правового регулирования общественных отношений, предусмотренного действующим Законом Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» (далее — Закон о технормировании), который излагается в новой редакции.

Законопроект направлен на приведение норм Закона о технормировании в соответствие с Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанным в г. Астане 29 мая 2014 года, согласование его норм с иными позднее принятыми (изданными) законодательными актами Республики Беларусь, а также на совершенствование законодательных предписаний с учетом правоприменительной практики.

Законопроект сохраняет основной предмет правового регулирования Закона о технормировании, вводя в ряде случаев

дополнительные (новые) институты или детализируя существующие (вопросы общегосударственных классификаторов Республики Беларусь, национального института по стандартизации и отраслевых организаций по стандартизации, технических комитетов по стандартизации, научно-технической и метрологической экспертиз проектов государственных стандартов Республики Беларусь, юридической силы и распространения (предоставления) технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, иные вопросы), устанавливает регулирование смежных (связанных со стандартизацией) отношений (например, вопросы каталогизации продукции).

В частности, предлагаются:

уточнение определений ряда терминов, введение новых терминов и их определений;

определение либо уточнение компетенции государственных органов, прав и обязанностей иных субъектов технического нормирования и стандартизации;

детализация требований, предъявляемых к техническим нормативным правовым актам в области технического нормирования и стандартизации, в том числе в части их соответствия актам более высокой юридической силы;

преодоление негативных тенденций, связанных с произвольным расширением сферы применения технических кодексов установившейся практики и государственных стандартов Республики Беларусь, посредством введения специальных ограничений и запретов;

установление юридической силы всех технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, в том числе юридической силы технических кодексов установившейся практики;

регламентация порядка официального и неофициального распространения (предоставления) технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Законопроектом предполагается изменение концепции правового регулирования путем перехода от рамочного (базового) к непосредственному, комплексному и системному, регулированию важнейших общественных отношений. Одновременно будет установлен рациональный баланс между законодательным и подзаконным правовым регулированием.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью изменения существующего правового регулирования общественных отношений, предусмотренного действующим Законом Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» (далее — Закон об оценке соответствия), который предполагается признать утратившим силу.

Законопроект направлен на приведение норм Закона об оценке соответствия в соответствие с Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанным в г. Астане 29 мая 2014 года, согласование его норм с иными позднее принятыми (изданными) законодательными актами Республики Беларусь, а также на совершенствование законодательных предписаний с учетом правоприменительной практики.

Законопроект определяет правовые и организационные основы оценки соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия, обеспечения единой государственной политики в области оценки соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия, в том числе с учетом требований Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации», проект новой редакции которого принят одновременно с указанным законопроектом.

Предусматриваются:

расширение и уточнение сферы применения Закона об оценке соответствия;

уточнение определений отдельных терминов, введение новых терминов и их определений;

определение либо уточнение компетенции государственных органов, прав и обязанностей иных субъектов оценки соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия;

регламентация испытаний как процедуры в рамках подтверждения соответствия или самостоятельной формы оценки соответствия техническим требованиям;

более детальная регламентация правил и процедур подтверждения соответствия и аккредитации органов по оценке соответствия.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2017 год»**, внесенный Президентом Республики Беларусь.

Законопроект разработан в соответствии со статьями 21 и 22 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, сформирован с учетом тенденций исполнения бюджета 2016 года и прогнозируемых макроэкономических показателей развития страны в 2017 году.

Законопроект определяет источники формирования доходов бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2017 год (далее — бюджет фонда), их объем и направления использования средств фонда, устанавливает порядок исполнения бюджета фонда.

Общая сумма доходов фонда запланирована в размере 12 951,7 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре взносов на государственное социальное страхование занимают обязательные страховые взносы — 99,1 процента, или 11 869,1 млн. рублей.

Также в доходную часть бюджета фонда включены взносы на профессиональное пенсионное страхование в сумме 105,8 млн. рублей (0,8 процента).

Общая сумма субвенций на возмещение расходов, финансирование которых согласно законодательству осуществляется из республиканского бюджета, составляет 697,8 млн. рублей (5,4 процента доходов бюджета фонда).

Неналоговые доходы бюджета фонда составляют 279,0 млн. рублей. Наибольший удельный вес (70,2 процента) в неналоговых доходах бюджета фонда занимают доходы от размещения средств профессионального пенсионного страхования в уполномоченном банке — 195,8 млн. рублей, другие неналоговые доходы составляют 83,2 млн. рублей.

Расходная часть бюджета фонда рассчитана в сумме 12 681,5 млн. рублей. Основная сумма расходов направляется на пенсионное обеспечение — 76,1 процента, или 9 647,1 млн. рублей. На выплату пособий по временной нетрудоспособности, материнству, семейных пособий, пособий по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком, пособий по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, на погребение, а также на оказание услуг по их выплате направлено 2 847,7 млн. рублей, или 22,5 процента расходов бюджета. Кроме того, запланировано финансирование по другим статьям расходов в соответствии с целевым назначением средств фонда.

Бюджет фонда сформирован с превышением доходов над расходами в сумме 270,2 млн. рублей за счет средств профессионального пенсионного страхования.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О бюджете государственного внебюджетного фонда гражданской авиации на 2017 год»**, внесенный Президентом Республики Беларусь.

Законопроект разработан в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса Республики Беларусь и планом подготовки законопроектов на 2016 год, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 530.

Законопроект определяет источники формирования доходов бюджета государственного внебюджетного фонда гражданской авиации на 2017 год, их объем и направления использования средств фонда, устанавливает порядок исполнения бюджета этого фонда.

Расходы названного фонда запланированы в объеме предполагаемых доходов и рассчитаны в размере 15 500 000 рублей.

Основной целью законопроекта является укрепление материально-технической базы гражданской авиации.

Распорядителем средств фонда является Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

5 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь»**, внесенный Президентом Республики Беларусь.

Законопроектом обеспечивается приведение Налогового кодекса Республики Беларусь в соответствие с Лесным кодексом Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь о культуре, законами Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам нотариальной деятельности», «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» и указами Президента Республики Беларусь.

С 2017 года законопроектом предусмотрены:

законодательное закрепление статуса личного кабинета плательщика в целях дальнейшего совершенствования порядка предоставления электронных документов и сведений в электронном виде при взаимодействии плательщика с налоговыми органами, определения статуса информации, предоставляемой через личный кабинет;

переход на исчисление и уплату налогов, сборов, пошлин с долларов США на белорусские рубли, в частности при определении налоговой базы для исчисления земельного налога, оффшорного сбора, государственной и патентных пошлин;

индексация ставок налогов, установленных в белорусских рублях, в целях их адаптации к инфляционным процессам (земельный налог,

экологический налог, налог за добычу (изъятие) природных ресурсов, подоходный налог в фиксированных суммах, единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц);

установление ставок акцизов на подакцизные товары с учетом сохранения эффективности их производства;

сохранение повышенных размеров изъятия дивидендов (части прибыли) от предприятий с преобладающей долей государственной собственности, рентабельность которых превышает 30 процентов;

отмена налоговых льгот:

по налогу на прибыль от услуг, оказываемых гостиницами, а также от услуг по размещению туристов;

по налогу на добавленную стоимость по реализации физическим лицам услуг по технической инвентаризации недвижимого имущества, оценке недвижимого имущества, выполнению землеустроительных и геодезических работ и иных работ и услуг, сохранив ее действие только в части социально значимых работ и услуг, являющихся административными процедурами;

по налогу на прибыль для членов научно-технологической ассоциации «Инфопарк» с установлением общеустановленной ставки (18 процентов);

увеличение размера льготированного дохода в виде оплаты организациями за своих работников страховых услуг с 1 813 до 2 760 белорусских рублей при исчислении подоходного налога;

применение коэффициента 5 при исчислении единого налога в случае выявления повторных фактов осуществления гражданином незарегистрированной предпринимательской деятельности.

В целом законопроект обеспечивает решение проблемных вопросов налогообложения с учетом результатов его практического применения, дальнейшее упрощение порядка исчисления и уплаты конкретных налогов, а также облегчение восприятия плательщиками предписаний Налогового кодекса Республики Беларусь.

5 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2017 год», внесенный Президентом Республики Беларусь.

Проект республиканского бюджета и расчетные показатели по бюджетам областей и г. Минска на 2017 год разработаны на основе положений программных документов по социально-экономическому развитию страны, предлагаемых изменений налогового законодательства.

Законопроектом предлагается определить объемы доходов, расходов и профицита республиканского бюджета.

В 2017 году предусматривается включить в республиканский бюджет средства государственных целевых бюджетных фондов: фонда национального развития, республиканского централизованного инновационного фонда и республиканского дорожного фонда.

Доходы республиканского бюджета на 2017 год прогнозируются в сумме 18 235 240 867 рублей. Структуру доходов республиканского бюджета составляют налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

Основными налоговыми источниками доходов республиканского бюджета в 2017 году являются налог на добавленную стоимость, налог на прибыль, акцизы, налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности.

Расходы республиканского бюджета на 2017 год составят 16 739 090 345 рублей.

В 2017 году основными целями для сектора государственных финансов будут повышение устойчивости и конкурентоспособности национальной экономики, гарантированное исполнение финансовых обязательств бюджета перед внешними и внутренними кредиторами, сохранение качества бюджетных услуг и социальная защита уязвимых категорий населения.

В 2017 году сохранится социальная направленность расходов бюджета. Значительную часть в бюджете составят расходы на оплату труда, выплату пенсий, стипендий, пособий, другие выплаты, а также на выполнение государственных социальных стандартов. Бюджетное финансирование позволит обеспечить стабильное функционирование отраслей образования и здравоохранения.

На 2017 год формирование республиканского бюджета произведено с профицитом 1 496 150 522 рубля.

6 октября 2016 года принят в первом чтении проект Закона Республики Беларусь **«О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

В связи с изменением структуры основных жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 535 «О предоставлении жилищно-коммунальных услуг» законопроект предусматривает внесение соответствующих изменений в законы Республики Беларусь «О ветеранах», «О статусе Героев Беларуси, Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы» и «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан».

1.1.3. Социальная политика, образование, наука, культура, здравоохранение и охрана окружающей среды

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Законопроект подготовлен в целях расширения полномочий Министерства образования Республики Беларусь в регулировании и управлении в сфере государственной молодежной политики.

Проектом Закона предусматривается закрепление за Министерством образования Республики Беларусь полномочий по разработке проектов нормативных правовых актов в сфере государственной молодежной политики, осуществлению взаимодействия и сотрудничества с молодежными и детскими объединениями по вопросам государственной молодежной политики, участию в заключении и исполнении международных договоров Республики Беларусь по вопросам молодежной политики, а также представлению интересов Республики Беларусь в международных организациях по вопросам государственной молодежной политики.

Наряду с этим Министерство образования Республики Беларусь наделяется полномочиями по содействию становлению и развитию молодежного волонтерского движения, общей координации и контролю деятельности студенческих отрядов в Республике Беларусь, стимулированию деятельности государственных органов и иных организаций, а также граждан в сфере государственной молодежной политики, содействию реализации государственных гарантий по социальной поддержке молодых специалистов и (или) молодых рабочих (служащих) в соответствии с законодательством.

В целях обеспечения эффективного использования и функционирования системы поддержки и служебного продвижения работающих молодых граждан в законопроекте особое внимание уделяется реализации основных положений молодежной кадровой политики, мерам по ее развитию и совершенствованию.

Законопроектом также предусматриваются уточнение и дополнение применяемой в Законе Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» терминологии, приведение положений Закона в соответствие с нормативными правовыми актами.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О внесении дополнения и изменений в Закон Республики Беларусь**

«О здравоохранении», внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Законопроект предусматривает приведение Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» в соответствие с Законом Республики Беларусь «О Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь», который устанавливает, что присвоение квалификационных категорий лицам гражданского персонала из числа судебных экспертов и медицинских работников осуществляется в порядке, установленном Государственным комитетом судебных экспертиз Республики Беларусь. Исключается указание на обжалование заключений судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертиз, поскольку обжалование процессуального документа — заключения эксперта — ни процессуальным законодательством, ни Законом Республики Беларусь «О Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь» не предусмотрено.

6 октября 2016 года принят в первом чтении проект Закона Республики Беларусь **«О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Законопроект направлен на урегулирование отдельных вопросов обеспечения правовых гарантий граждан, проходящих альтернативную службу. Проектом Закона вносятся изменения и дополнения в два кодекса и семь законов Республики Беларусь.

Изменения вносятся в статью 8 Закона Республики Беларусь «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», в соответствии с которыми членство в фермерском хозяйстве будет сохраняться за членами фермерского хозяйства, которые в связи с прохождением альтернативной службы не смогут принимать личное трудовое участие в его деятельности.

Перечень периодов деятельности, засчитывающихся в стаж работы для назначения пенсии без уплаты обязательных страховых взносов, установленный статьей 51 Закона «О пенсионном обеспечении», дополняется периодом прохождения гражданами альтернативной службы.

Предлагаемые изменения в Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» касаются мероприятий призыва граждан на срочную военную службу, службу в резерве, обязанностей районной (городской) призывной комиссии, обязанностей граждан, подлежащих призыву на военную службу, службу в резерве.

Статьей 4 законопроекта корректируется Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц

начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований». В частности, закрепляется право граждан, проходивших альтернативную службу, и членов их семей на пенсии наравне с военнослужащими срочной военной службы и членами их семей.

Статьями 5 и 6 законопроекта вносятся дополнения соответственно в Хозяйственный процессуальный и Гражданский процессуальный кодексы Республики Беларусь, которыми предусматривается возможность приостановления производства по экономическим и гражданским делам в отношении граждан, проходящих альтернативную службу.

Предусмотренные статьей 7 законопроекта изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» направлены на установление права на первоочередное бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление граждан, проходивших альтернативную службу, уволенных по болезни в связи с признанием их военно-врачебными комиссиями негодными к службе.

Статьей 8 законопроекта вносятся изменения в статью 12 Закона Республики Беларусь «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь», которыми предусматривается условие о приостановлении деятельности адвоката в случае направления его на альтернативную службу.

Согласно статье 9 законопроекта вносятся изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» в части закрепления права на пособие на детей старше 3 лет лицу, воспитывающему ребенка, при условии, что отец (отчим) или усыновитель (удочеритель) проходит альтернативную службу, а также в части исключения возможности назначения и выплаты пособия по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет лицам, проходящим альтернативную службу.

Уточняются день возникновения права на пособие на детей старше 3 лет для отдельных категорий семей и место назначения и выплаты государственных пособий, если мать не работает, а отец проходит альтернативную службу.

1.1.4. Ратификация международных договоров

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О ратификации Конвенции о правах инвалидов»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Принятая на 61-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 13 декабря 2006 года Конвенция о правах инвалидов подписана Главой государства в г. Нью-Йорке 28 сентября 2015 года.

Цель Конвенции заключается в поощрении, защите и обеспечении полного осуществления инвалидами на равной основе всех прав человека. Она охватывает такие вопросы, как доступность, индивидуальная мобильность, здоровье, образование, занятость, абилитация и реабилитация, участие в жизни общества, а также равенство и недискриминация. Конвенция меняет представление об инвалидности как о медицинской проблеме и сосредотачивается на вопросах максимально полной (в пределах возможного) интеграции инвалидов в жизнь общества.

Реализация положений Конвенции будет осуществляться за счет средств, предусмотренных в республиканском и местных бюджетах на очередной финансовый (бюджетный) год на мероприятия по обеспечению поддержки инвалидов, в том числе в рамках соответствующих государственных программ.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о Международной морской организации»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Основными целями деятельности Международной морской организации являются обеспечение сотрудничества правительств в сфере государственного регулирования технических вопросов торгового мореплавания, принятие норм и стандартов безопасности судоходства, предотвращение загрязнения окружающей среды с судов, рассмотрение вопросов дискриминационных ограничений судоходства.

Все государства — члены Международной морской организации получают информационно-техническую и консультационную помощь в организации национального морского флота и имплементации действующих морских конвенций. В рамках этой структуры осуществляются проекты по подготовке специалистов для обслуживания морских перевозок.

Присоединение к Конвенции о Международной морской организации и вступление в Международную морскую организацию

являются необходимыми условиями создания национального морского флота.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О присоединении Республики Беларусь к Конвенции по облегчению международного морского судоходства 1965 года с поправками»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Конвенция подписана в г. Лондоне 9 апреля 1965 года. Ее положения направлены на облегчение морского судоходства путем упрощения, минимизации и унификации требований к документам при осуществлении в морских портах административных процедур, связанных с прибытием, стоянкой и отправкой судов, задействованных в международных перевозках.

В частности, Конвенцией закреплены стандарты и методические рекомендации по принятию ряда типовых форм документов, требуемых в рамках отчетности при заходе судов в порты и отправке судов из портов.

Приложение к Конвенции также содержит рекомендуемые практики в отношении процедур прихода, стоянки и отхода судна, прибытия, нахождения на судне и убытия с него людей и грузов, санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля, выполнения консульских формальностей, других процедур.

Практическая реализация Конвенции позволит упростить участие национальных морских перевозчиков в международном морском судоходстве и улучшить условия ведения бизнеса в сфере морских перевозок.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О присоединении Республики Беларусь к Протоколу 1988 года к Международной конвенции о грузовой марке 1966 года»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Республика Беларусь является участницей Международной конвенции о грузовой марке 1966 года. Конвенция регламентирует принципы расчета надводного борта судна с учетом возможных рисков в зависимости от сезона и района его плавания, определяет требования к предельной загрузке судна и водонепроницаемости его закрытий (дверей, люков и др.).

Протоколом 1988 года в указанную Конвенцию были внесены изменения, направленные на обеспечение гармонизации процедур освидетельствования судов, определения их грузовой марки и высоты надводного борта, формы и содержания соответствующих свидетельств с иными конвенциями Международной морской организации.

Присоединение к Протоколу 1988 года к Международной конвенции о грузовой марке 1966 года позволит улучшить условия осуществления морских перевозок.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О присоединении Республики Беларусь к Протоколу 1988 года к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Протокол подписан в г. Лондоне 11 ноября 1988 года.

Республика Беларусь является участницей Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года. Конвенция регламентирует, в частности, такие вопросы, как конструкция судна, его механические и электрические установки, радиооборудование, противопожарная защита, спасательные средства, безопасность мореплавания, перевозка грузов, управление безопасной эксплуатацией.

Требования Конвенции обязательны для всех государств флага судна, их нарушение при осуществлении международных рейсов влечет за собой задержание судов и отказ в их допуске в порт.

После принятия Конвенции некоторые ее нормы претерпели существенные изменения. Так, в рамках Протокола гармонизирована система оформления и выдачи документов о подтверждении соответствия судов установленным требованиям с положениями иных конвенций Международной морской организации, а также закреплён перечень таких документов.

Присоединение к Протоколу 1988 года к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года обеспечит для Республики Беларусь возможность выполнения установленных Конвенцией и Протоколом требований, позволит улучшить условия участия национальных морских перевозчиков в международном судоходстве.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О ратификации Протокола между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество от 11 апреля 1997 года»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Протокол подписан в г. Минске 16 марта 2016 года и устанавливает ряд положений, которые позволяют расширить

сотрудничество между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан в области налогообложения.

Заключение Протокола обусловлено необходимостью урегулирования ряда вопросов по налогообложению доходов и имущества при отчуждении доли участия или приравненных к ней ценных бумаг компании, более 50 процентов стоимости капитала которой прямо или косвенно составляет недвижимое имущество; доходов профессоров, преподавателей и научных сотрудников от преподавательской или научной работы (указанные доходы освобождаются от налогообложения в течение двух лет).

Также Протоколом расширяется перечень вопросов, по которым налоговые органы вправе предоставлять информацию в целях обеспечения полноты уплаты налогов и предотвращения налоговых нарушений.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О ратификации Рамочного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Рамочное соглашение между Правительством Республики Беларусь и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией от 23 октября 2015 года предполагает возможность заключения между Правительством Республики Беларусь и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией одного или нескольких грантовых соглашений, в соответствии с которыми Глобальный фонд подтвердит свое намерение предоставить Республике Беларусь грантовые средства для реализации определенных программ на условиях, закрепленных в данных грантовых соглашениях.

В соответствии с каждым заключенным грантовым соглашением Правительство Республики Беларусь подтвердит свою готовность реализовать соответствующую программную деятельность, используя грантовые средства на условиях, определенных в конкретном грантовом соглашении.

Подписание Рамочного соглашения и предоставление Республике Беларусь новых грантов являются важным этапом на пути перехода от донорского финансирования к полномасштабному финансированию из внутренних источников мероприятий, направленных на борьбу с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом.

3 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О ратификации Соглашения между Правительством Республики**

Беларусь и Правительством Королевства Таиланд о военно-техническом сотрудничестве», внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Соглашение подписано в г. Минске 26 февраля 2016 года в целях создания благоприятных условий для взаимовыгодного сотрудничества организаций оборонного сектора экономики Республики Беларусь и Королевства Таиланд.

Реализация Соглашения будет способствовать осуществлению поставок в Королевство Таиланд продукции белорусского производства.

5 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»,** внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

В соответствии с Соглашением, подписанным в пос. Бурабай (Республика Казахстан) 16 октября 2015 года, сотрудничество будет осуществляться в следующих основных формах:

- взаимное оповещение о чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и мониторинг чрезвычайных ситуаций;
- планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- обмен опытом по организации подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- обмен информацией о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, периодическими изданиями, методической и другой литературой, видео- и фотоматериалами;

- организация совместных конференций, семинаров, рабочих совещаний, учений, тренировок и специализированных выставок;

- подготовка специалистов на договорной основе, обмен стажерами, преподавателями, учеными и специалистами.

Реализация Соглашения окажет значительное влияние на развитие и совершенствование системы защиты населения и территорий государств — участников Содружества Независимых Государств от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, позволит во многом упростить порядок согласования вопросов, возникающих в сфере защиты населения и территорий государств — участников Содружества Независимых Государств от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повысить оперативность проведения мероприятий по их ликвидации.

5 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Туркменистана о взаимном поощрении и защите инвестиций»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Соглашение подписано в г. Ашхабаде 10 декабря 2015 года в целях создания правовой основы для поддержания благоприятных условий для инвестиций инвесторов государства одной договаривающейся стороны на территории государства другой договаривающейся стороны.

В соответствии с положениями Соглашения стороны приняли на себя ряд важных обязательств, позволяющих содействовать созданию благоприятных условий для инвесторов обоих государств в целях осуществления ими инвестиций. В частности, стороны договорились предоставлять инвестициям инвесторов каждой из сторон справедливый и равноправный режим, обеспечивать полную защиту и безопасность на территории другой стороны, а также не препятствовать путем принятия необоснованных или дискриминационных мер управлению, поддержанию, использованию или распоряжению инвестициями инвесторов другой стороны. Кроме того, стороны взяли на себя обязательства предоставлять на своей территории в отношении инвестиций инвесторов каждой из сторон режим не менее благоприятный, чем тот, который они предоставляют инвестициям и доходам инвесторов своего государства или инвестициям и доходам любого третьего государства, в зависимости от того, какой из них, по мнению инвестора, является наиболее благоприятным.

Одним из важных положений Соглашения является статья 5, которой закреплены гарантии сторон по возмещению нанесенных инвестициям убытков вследствие войны, вооруженного конфликта, революции, восстания, мятежа или иного рода беспорядков, а также вследствие введения чрезвычайного положения. Соглашение содержит обязательства о свободном переводе всех платежей, связанных с инвестициями, а также порядок урегулирования споров между договаривающимися сторонами по вопросам инвестиций.

5 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Специального административного района Китайской Народной Республики Макао о взаимной отмене виз»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

Соглашение подписано в Макао 18 марта 2016 года и направлено на упрощение взаимных поездок жителей Республики Беларусь и

Специального административного района Китайской Народной Республики Макао.

Соглашением предусматривается, что владельцы действительных проездных документов освобождаются от необходимости получения виз для въезда, выезда и транзита на территории другой стороны при условии, что продолжительность их непрерывного пребывания на территории другой стороны не превышает 30 дней с даты их въезда. При этом общая продолжительность их пребывания на территории другой стороны не должна превышать 90 дней в течение одного календарного года.

Перечень документов, необходимых для взаимных безвизовых поездок жителей Республики Беларусь и Специального административного района Китайской Народной Республики Макао, содержится в приложении к Соглашению. Для жителей Республики Беларусь действительными документами для поездок в Специальный административный район КНР являются паспорт гражданина Республики Беларусь, дипломатический, служебный паспорт гражданина Республики Беларусь, свидетельство на возвращение в Республику Беларусь, национальное удостоверение личности моряка Республики Беларусь (при наличии судовой роли или выписки из нее), удостоверение члена экипажа воздушного судна (применяется только при исполнении лицом своих должностных обязанностей). Для жителей Специального административного района КНР Макао действительными документами для поездок в Республику Беларусь являются паспорт Специального административного района КНР Макао, проездной документ этого Специального района.

Соглашением предусматривается право для каждой стороны отказать во въезде или сократить срок пребывания владельцев действительных проездных документов, перечисленных в приложении к Соглашению, на своей территории без объяснения причин.

В интересах обеспечения общественной безопасности, общественного порядка, здоровья населения или в случае возникновения эпидемий, стихийных бедствий, технологических аварий или иных подобных экстренных ситуаций каждая сторона может временно приостановить действие Соглашения полностью или частично. При этом каждая сторона обязана уведомить другую сторону о своем решении приостановить или возобновить действие Соглашения не позднее чем за 72 часа до момента вступления такого решения в силу.

Ратификация Соглашения будет способствовать укреплению дальнейшего стратегического партнерства Республики Беларусь с Китайской Народной Республикой, а также активизации деловых

контактов со Специальным административным районом Китая Макао, являющимся одним из крупнейших промышленных и туристических центров в Азии.

5 октября 2016 года принят проект Закона Республики Беларусь **«О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Бразилия по вопросу об отмене виз для граждан обоих государств»**, внесенный Советом Министров Республики Беларусь.

В соответствии с Соглашением граждане двух государств — владельцы действительных проездных документов смогут въезжать, выезжать, следовать транзитом и временно пребывать на территории государства другой стороны без виз в течение периода, не превышающего 90 суток в календарном году со дня первого въезда.

Нормы Соглашения не освобождают граждан обоих государств от обязанности соблюдать законодательство страны пребывания в течение периода их пребывания.

Применение Соглашения не ограничивает права правительств Беларуси и Бразилии отказать во въезде или сократить срок пребывания на территории своих государств нежелательных граждан.

Реализация Соглашения будет способствовать укреплению и всестороннему развитию белорусско-бразильских связей, активизации туристического потенциала и деловых контактов.

5 кастрычніка 2016 года прыняты праект Закона Рэспублікі Беларусь **«Аб ратыфікацыі Пагаднення паміж Рэспублікай Беларусь і Эстонскай Рэспублікай аб некаторых аспектах уезду, знаходжання і выезду асоб»**, унесены Саветам Міністраў Рэспублікі Беларусь.

Пагадненне падпісана ў г. Мінску 20 красавіка 2016 года і накіравана на далейшае ўмацаванне беларуска-эстонскіх адносін, а таксама на стварэнне спрыяльных умоў для знаходжання грамадзян аднаго боку на тэрыторыі другога боку.

У адпаведнасці з Пагадненнем дыпламатычныя прадстаўніцтвы і консульскія ўстановы Эстонскай Рэспублікі выдаюць грамадзянам Рэспублікі Беларусь і асобам без грамадзянства, якія пражываюць на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь, кароткатэрміновыя візы на падставах, прадугледжаных Кодэксам Супольнасці аб візах (Візавы кодэкс). Гэта складае для кароткатэрміновых віз не больш за 90 дзён на працягу 180 дзён.

У сваю чаргу, дыпламатычныя прадстаўніцтвы і консульскія ўстановы Рэспублікі Беларусь будуць выдаваць грамадзянам Эстонскай Рэспублікі і асобам з нявызначаным грамадзянствам, дакументаваным

пашпартам неграмадзяніна Эстонскай Рэспублікі, якія пражываюць на тэрыторыі Эстонскай Рэспублікі, візы, якія даюць права знаходзіцца на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь да 180 дзён на працягу года, але не больш за 90 дзён на працягу паўгода, з даты першага ўезду.

Грамадзяне Рэспублікі Беларусь і асобы без грамадзянства, якія пражываюць на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь, не будуць абавязаны рэгістраваць сваё знаходжанне на тэрыторыі Эстонскай Рэспублікі ў выпадку наведвання Эстонскай Рэспублікі па візе.

Грамадзяне Эстонскай Рэспублікі і асобы з нявызначаным грамадзянствам, дакументаваныя пашпартам неграмадзяніна Эстонскай Рэспублікі, якія пражываюць на тэрыторыі Эстонскай Рэспублікі, будуць вызваляцца ад неабходнасці рэгістрацыі на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь на перыяд знаходжання да 30 дзён з даты ўезду пры наяўнасці міграцыйнай карты, належным чынам аформленай пры ўездзе ў Рэспубліку Беларусь.

Рэалізацыя Пагаднення будзе садзейнічаць умацаванню і ўсебаковаму развіццю дзелавых, культурных, навуковых кантактаў, а таксама актывізацыі турыстычнага патэнцыялу дзвюх краін.

1.1.5. Итоги рассмотрения временных декретов Президента Республики Беларусь

3 октября 2016 года принят к сведению Декрет Президента Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 3 **«О внесении изменений и дополнения в Декрет Президента Республики Беларусь»**.

Декрет издан в целях приведения терминологии Декрета Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3 **«О приватизации государственной собственности в Республике Беларусь»** в соответствие с нормами Закона Республики Беларусь **«О рынке ценных бумаг»**.

3 октября 2016 года принят к сведению Декрет Президента Республики Беларусь от 26 сентября 2016 г. № 4 **«Об установлении государственной награды Республики Беларусь»**.

1.2. Хроника законодательной деятельности

Таблица 2

Дата	Наименование законопроекта, постановления	Стадия рассмотрения, субъект права законодательной инициативы	Итоги рассмотрения
1	2	3	4
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о Международной морской организации»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции по облегчению международного морского судоходства 1965 года с поправками»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь к Протоколу 1988 года к Международной конвенции о грузовой марке 1966 года»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь к Протоколу 1988 года к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О ратификации Протокола между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество от 11 апреля 1997 года»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О ратификации Рамочного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Королевства Таиланд о военно-техническом сотрудничестве»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят

1	2	3	4
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменения в Воздушный кодекс Республики Беларусь»	Второе чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики»	Второе чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности»	Второе чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации»	Второе чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»	Второе чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнения и изменений в Закон Республики Беларусь «О здравоохранении»	Второе чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2017 год»	Первое чтение, Президент Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2017 год»	Второе чтение, Президент Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О бюджете государственного внебюджетного фонда гражданской авиации на 2017 год»	Первое чтение, Президент Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О бюджете государственного внебюджетного фонда гражданской авиации на 2017 год»	Второе чтение, Президент Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь»	Первое чтение, Президент Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2017 год»	Первое чтение, Президент Республики Беларусь	Принят
03.10	Постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь «О Декрете Президента Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 3 «О внесении»	Президент Республики Беларусь	Декрет принят к сведению

1	2	3	4
	изменений и дополнения в Декрет Президента Республики Беларусь»		
03.10	Постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь «О Декрете Президента Республики Беларусь от 26 сентября 2016 г. № 4 «Об установлении государственной награды Республики Беларусь»	Президент Республики Беларусь	Декрет принят к сведению
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных наградах Республики Беларусь»	Первое чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят
03.10	Проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных наградах Республики Беларусь»	Второе чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят
05.10	Проект Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят
05.10	Проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь»	Второе чтение, Президент Республики Беларусь	Принят
05.10	Проект Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2017 год»	Второе чтение, Президент Республики Беларусь	Принят
05.10	Проект Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Туркменистана о взаимном поощрении и защите инвестиций»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят
05.10	Проект Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Специального административного района Китайской Народной Республики Макао о взаимной отмене виз»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят
05.10	Проект Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Федеративной Республики Бразилия по вопросу об отмене виз для граждан обоих государств»	Совет Министров Республики Беларусь	Принят
05.10	Праект Закона Рэспублікі Беларусь «Аб ратыфікацыі Пагаднення паміж Рэспублікай Беларусь і Эстонскай	Савет Міністраў Рэспублікі Беларусь	Прыняты

1	2	3	4
	Рэспублікай аб некаторых аспектах уезду, знаходжання і выезду асоб»		
06.10	Проект Закона Республики Беларусь « Об исполнительном производстве» »	Второе чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят
06.10	Проект Закона Республики Беларусь « О судебных исполнителях» »	Второе чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят
06.10	Проект Закона Республики Беларусь « О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь» »	Первое чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят
06.10	Проект Закона Республики Беларусь « О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь» »	Первое чтение, Совет Министров Республики Беларусь	Принят

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РУКОВОДСТВА ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

2.1. Деятельность Председателя Палаты представителей (июль — октябрь 2016 года)

Организационная работа

Одними из основных направлений деятельности Председателя Палаты представителей Андрейченко В.П. являлись организация подготовки и работы десятой сессии Палаты представителей пятого созыва, а также участие в подготовке и проведении парламентских выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва.

В.П.Андрейченко осуществлял общее руководство Палатой представителей, координировал взаимодействие Палаты представителей с государственными органами, политическими партиями, общественными объединениями, выполнял представительские функции.

Под председательством В.П.Андрейченко регулярно проводились заседания Совета Палаты представителей, посвященные законодательным и иным вопросам, относящимся к компетенции Палаты представителей.

Председатель Палаты представителей принимал участие в совещаниях у Президента Республики Беларусь, заседаниях Совета Министров Республики Беларусь и его Президиума, заседаниях Минского областного исполнительного комитета.

Деятельность Председателя Палаты представителей в рамках международного и межпарламентского сотрудничества

Международная деятельность Председателя Палаты представителей Андрейченко В.П. в июле — октябре 2016 года осуществлялась в условиях подготовки к проведению выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва. Большинство состоявшихся встреч касались вопросов о ходе проведения избирательной кампании.

20 июля состоялась встреча Председателя Палаты представителей с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Корея в Республике Беларусь Ким Ёнг Хо. В ходе беседы стороны обсудили вопросы дальнейшего укрепления межпарламентского сотрудничества как важной составляющей отношений Республики Беларусь и Республики Корея. Состоялся заинтересованный обмен мнениями по

вопросам углубления двустороннего сотрудничества в торгово-экономической, инвестиционной и научной областях.

2 августа Председатель Палаты представителей встретился с Вице-маршалом Сейма Республики Польша Р.Терлецким. Стороны рассмотрели широкий спектр вопросов развития белорусско-польских отношений. Особое внимание было обращено на расширение межпарламентского взаимодействия и развитие торгово-экономического сотрудничества. Открывая встречу, В.П.Андрейченко охарактеризовал визит польской делегации в Республику Беларусь как своевременный шаг с точки зрения активизации политического диалога обеих стран и свидетельство взаимной заинтересованности в нормализации всего комплекса белорусско-польских отношений. При этом он отметил, что белорусская сторона готова к двустороннему диалогу, который открывает новые возможности для укрепления доверия и повышения уровня белорусско-польского сотрудничества в различных сферах деятельности. Он также подчеркнул, что белорусские парламентарии приветствуют инициативы польских коллег, расширяющие межпарламентское сотрудничество, в том числе создание в Сейме Польши польско-белорусской парламентской группы. Со своей стороны, Р.Терлецкий поблагодарил В.П.Андрейченко за организацию визита и отметил, что Польша заинтересована в развитии с Беларусью глубокого и конструктивного диалога. Обсуждая вопросы общеевропейского сотрудничества, Р.Терлецкий отметил, что «Беларусь должна иметь больше контактов с Европейским союзом».

9 августа состоялась встреча В.П.Андрейченко с делегацией предварительной миссии ПАСЕ по наблюдению за выборами в Палату представителей. Председатель Палаты представителей отметил, что предстоящие выборы являются важным политическим событием для белорусского общества и государства. Он подчеркнул, что белорусская сторона искренне рассчитывает на конструктивность в работе международных наблюдателей. Со своей стороны, руководитель предварительной миссии ПАСЕ Г.Вурм поблагодарила за приглашение принять участие в международном наблюдении за предстоящими выборами в Палату представителей. Она отметила, что миссия приложит все усилия для объективного наблюдения за выборами. Докладчик по Беларуси Комиссии ПАСЕ по политическим вопросам и демократии А.Ригони также поблагодарил за приглашение и сказал, что «для нас важно приезжать в страну, чтобы иметь возможность непосредственного наблюдения за выборами». Говоря об отношениях Парламента Беларуси с ПАСЕ, В.П.Андрейченко отметил, что они вышли на качественно новый уровень. На протяжении 2015 — 2016 годов белорусские депутаты участвовали в заседаниях

Комиссии ПАСЕ по политическим вопросам и демократии, в конференциях ПАСЕ, посвященных избирательной тематике и средствам массовой информации. По мнению В.П.Андрейченко, необходимо использовать все имеющиеся возможности для налаживания сотрудничества между Национальным собранием Республики Беларусь и ПАСЕ, в том числе путем вовлечения белорусских депутатов в текущие программы этой межпарламентской структуры.

15 августа Председатель Палаты представителей принял Специального координатора ОБСЕ на парламентских выборах в Республике Беларусь, заместителя Председателя ПА ОБСЕ К.Харстеда. В ходе встречи стороны обсудили вопросы взаимодействия в рамках ПА ОБСЕ. Председатель Палаты представителей отметил, что Парламент Беларуси приветствует единогласное решение Постоянного комитета ПА ОБСЕ о проведении 26-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ в г. Минске с 5 по 9 июля 2017 года. Кроме этого, В.П.Андрейченко подчеркнул личный вклад К.Харстеда в вопросах развития диалога между Национальным собранием Республики Беларусь и ПА ОБСЕ. «Белорусские депутаты самым активным образом участвуют в работе Ассамблеи. Принимаются инициированные нами резолюции, в итоговые документы включаются белорусские поправки», — отметил В.П.Андрейченко. К.Харстед, со своей стороны, высоко оценил продуктивную работу делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ, выразил готовность и далее взаимодействовать с белорусскими парламентариями, в том числе в ходе подготовки 26-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ в г. Минске. Обсуждая ход кампании по выборам депутатов Палаты представителей, В.П.Андрейченко выразил надежду на объективную оценку выборов со стороны международных наблюдателей. Председатель Палаты представителей отметил, что Избирательный кодекс Республики Беларусь отвечает международным стандартам. Кроме того, следуя рекомендациям БДИПЧ ОБСЕ, в порядок проведения выборов был внесен ряд процедурных изменений, касающихся формирования избирательных комиссий, подсчета голосов, работы Центризбиркома, досрочного голосования, проведения агитационных мероприятий. К.Харстед выразил надежду на конструктивное и плодотворное сотрудничество с белорусской стороной.

10 сентября В.П.Андрейченко встретился с международными наблюдателями от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, осуществляющими мониторинг парламентских выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва.

Председатель Палаты представителей подчеркнул, что в Беларуси созданы все необходимые условия для того, чтобы избирательный процесс был свободным, демократичным, открытым и гласным, а его результаты отражали подлинную волю белорусского народа. Он отметил важность работы по законодательному совершенствованию избирательных процедур, которая была проделана нынешним созывом Парламента, а также проинформировал международных наблюдателей о ходе избирательной кампании. В свою очередь, координатор группы наблюдателей от МПА СНГ, заместитель Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан Божко В.К. поблагодарил за приглашение принять участие в мониторинге за проведением парламентских выборов и сообщил о ходе наблюдения миссией за избирательной кампанией.

Информирование граждан о деятельности Палаты представителей в средствах массовой информации

Главными темами выступлений В.П.Андрейченко в средствах массовой информации с 1 июля по 7 октября были решения пятого Всебелорусского народного собрания, итоги девятой и подготовка к десятой, заключительной сессии Палаты представителей, парламентские выборы и их результаты.

В этот период В.П.Андрейченко провел большую информационно-разъяснительную работу в регионах и в своем избирательном округе, участвовал в различных республиканских и региональных мероприятиях.

Печатными изданиями страны, информационными агентствами, телевидением и радио распространено более 30 интервью и комментариев Председателя Палаты представителей о деятельности Парламента, а также по актуальным вопросам общественно-политической жизни страны.

В публикациях прессы, телевизионных и радиорепортажах 1 и 2 июля по итогам девятой сессии было отмечено, что ее центральным событием В.П.Андрейченко назвал Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Парламенту. Глава государства поставил перед депутатами задачи, в ключе которых проводится законотворческая и международная деятельность Палаты представителей. Решения пятого Всебелорусского народного собрания определили цели и ориентиры дальнейшего движения страны вперед. И именно парламентарии являются мобилизующей силой в достижении этих ориентиров», — акцентировали СМИ слова В.П.Андрейченко в его интервью парламентским журналистам. Они подчеркнули также

результативность международной деятельности депутатов пятого созыва, особенно начавшийся диалог с парламентариями ряда европейских стран, активизацию контактов с Парламентской ассамблеей Совета Европы, что свидетельствует о взаимной заинтересованности в нормализации отношений.

В июле — сентябре 2016 года в центре внимания общественности и средств массовой информации находились парламентские выборы. В интервью газете «Звезда», опубликованном 3 августа, В.П.Андрейченко выразил уверенность, что выборы пройдут демократично, свободно, в соответствии с национальным законодательством. «У всех кандидатов в депутаты равные возможности для участия в избирательной кампании», — сказал он. По его мнению, лучшие шансы стать депутатом у тех, кого избиратели знают как профессионала и авторитетную личность по реальным делам в избирательном округе и по приемлемой для них политической позиции, кто вызывает доверие.

Рассуждая о том, что может сделать Парламент для того, чтобы Беларусь выстояла в жестоко конкурентном сегодняшнем мире, Председатель Палаты представителей заявил, что у нашей страны имеется интеллектуальный, производственный, общественный и политический потенциал, да и духовный ресурс, чтобы преодолеть все сегодняшние трудности и двигаться вперед. Определенные на пятом Всебелорусском народном собрании задачи В.П.Андрейченко назвал абсолютно реальными. «Нужно только действовать, каждому на своем рабочем месте, ведь все мы, независимо от дела, которым занимаемся, работаем на страну, на ее благосостояние», — подчеркнул он.

Председатель Палаты представителей отметил особую важность того, чтобы будущий Парламент был способен понести свою ношу со всей ответственностью и пониманием своей консолидирующей роли в обществе. По словам В.П.Андрейченко, нельзя допускать ослабления в вопросах национальной безопасности, так как оно «ни к чему хорошему не приводит и становится источником разрастания конфликтов», что видно по событиям в ближнем зарубежье и в некоторых странах Евросоюза.

Председатель Палаты представителей убежден, что демократическое государство — это государство, не отделенное от людей, где власть полностью владеет ситуацией в обществе, а в своей внутренней и внешней политике и в законах реализует то, что соответствует общественному запросу и задачам развития страны. «Такое государство Беларусь и строит», — резюмировал В.П.Андрейченко. По его мнению, именно поэтому на всех выборах наш народ объективно и точно проводит политическую селекцию.

Вопросы выборов в белорусский Парламент и развития межпарламентского сотрудничества Беларуси и Польши были темой переговоров Председателя Палаты представителей с делегацией польского Сейма во главе с Вице-маршалом Р.Терлецким. Печатные СМИ, телевидение и радио уделили переговорам широкое внимание, подчеркнув заявление В.П.Андрейченко о том, что белорусские парламентарии готовы к диалогу с польскими коллегами и конструктивному взаимовыгодному сотрудничеству.

5 августа газета «Союзное вече» изложила позицию Председателя Палаты представителей по данному вопросу: «У нас много общего. Много точек соприкосновения в различных сферах жизни. Есть и проблемные вопросы, скрывать нечего, но их нужно решать путем диалога — конструктивно, прагматично, уважая суверенитет каждого государства». Издание отметило, что именно такие встречи позволяют сблизить подходы по сложным вопросам и выработать пути развития отношений между странами.

Подчеркнув важную роль парламентской дипломатии, газета проинформировала, что Председатель Палаты представителей пригласил польскую сторону принять участие в международных парламентских форумах, которые в скором времени пройдут в Беларуси. Один из них — заседание очередной сессии ПА ОБСЕ в июле 2017 года в Минске.

19 августа на страницах этого же издания В.П.Андрейченко заявил: «Мы рассчитываем на объективную оценку парламентских выборов со стороны наблюдателей ПА ОБСЕ». Председатель Палаты представителей отметил, что более половины зарегистрированных кандидатов в депутаты представляют политические партии. «Принципиально важно, — сказал он, — чтобы политическая конкуренция проходила конструктивно и в рамках законодательства. Нельзя допустить, чтобы подвергались сомнению такие ценности, как мир, порядок и законность». В.П.Андрейченко положительно оценил сотрудничество белорусских парламентариев с ПА ОБСЕ, особенно в последние годы. Он заявил, что Беларусь сделает все необходимое для успешного проведения в следующем году в нашей столице сессии ПА ОБСЕ.

Комментарии В.П.Андрейченко о ходе избирательной кампании периодически печатали газеты «Звезда», «Советская Белоруссия», «Рэспубліка», озвучивали центральные телеканалы и Белорусское радио. После завершения выборов они отметили слова Председателя Палаты представителей о том, что парламентские выборы прошли спокойно, организованно, в полном соответствии с национальным законодательством.

20 сентября центральные СМИ подробно проинформировали о встрече Главы государства с Председателем Палаты представителей. Сообщив, что 7 октября планируется совместное заседание Палаты представителей и Совета Республики, финальное для завершающего работу состава Парламента, они отметили, что такое мероприятие, по предложению Президента, станет традиционным.

Средства массовой информации положительно оценили то, что депутаты пятого созыва не оставляют новым депутатам нерешенных серьезных вопросов, — на заключительной, десятой сессии планируется рассмотреть около 20 законопроектов. Газета «Звезда» обратила особое внимание на проработку к этой сессии проекта республиканского бюджета. По словам Председателя Палаты представителей, законопроект о бюджете рассматривался в постоянных комиссиях и на расширенном заседании Постоянной комиссии Палаты представителей по бюджету и финансам, а также состоялось его нулевое чтение с участием членов Правительства.

22 сентября «Звезда» пояснила читателям, что депутаты пятого созыва специально рассматривают бюджетный пакет раньше, чем обычно, чтобы новоизбранным преемникам было легче начинать свою работу. Высказывая на страницах газеты свое мнение о проекте республиканского бюджета, В.П.Андрейченко подчеркнул: «Бюджет является сбалансированным документом, который оптимально учитывает соотношение доходов и расходов. Он соответствует основной задаче развития экономики на 2017 год по сохранению социальной стабильности, обеспечению эффективности использования имеющихся ресурсов в целях устойчивого развития страны». По словам Председателя Палаты представителей, изменения в налоговом законодательстве направлены на дальнейшее упрощение порядка исчисления и уплаты налогов, сохранение состава и количества налоговых платежей. «Данные меры позволят не увеличивать налоговую нагрузку на экономику», — резюмировал В.П.Андрейченко.

4 октября на страницах «Сельской газеты» Председатель Палаты представителей констатировал, что, несмотря на жесткие требования к расходованию государственных средств, бюджет предусматривает увеличение расходов на здравоохранение, образование и науку. В нем заложены средства на выплату материнского капитала. «Все это, — сказал В.П.Андрейченко, — инвестиции в человеческий потенциал — главное достояние страны».

Десятая сессия Палаты представителей была по времени короткой, но продуктивной, отметили СМИ, ссылаясь на В.П.Андрейченко. Центральные издания подчеркнули, что пятый созыв Парламента показал пример, на который должны равняться преемники.

Работа в избирательном округе, встречи с трудовыми коллективами, избирателями и населением

В июле — октябре Председателем Палаты представителей Андрейченко В.П. продолжена работа по оказанию содействия в решении вопросов социально-экономического развития Глубокского, Докшицкого, Ушачского районов Витебской области, по информированию жителей этого региона о социально-экономическом развитии Республики Беларусь, об основных направлениях государственной политики, о законотворческой деятельности Палаты представителей.

В.П.Андрейченко совершил 12 поездок в регионы республики, посетил 10 предприятий и организаций.

В указанный период состоялось 10 встреч с трудовыми коллективами, 6 встреч с избирателями и населением, проведено 7 личных приемов граждан, на которых принято 63 человека, рассмотрено 68 письменных и устных обращений граждан, по которым оказана соответствующая помощь или даны компетентные разъяснения.

2.2. Основные направления деятельности Заместителя Председателя Палаты представителей (июль — октябрь 2016 года)

В период с июля по октябрь основными направлениями деятельности Заместителя Председателя Палаты представителей Гуминского В.А. являлись координация работы постоянных комиссий, иных органов Палаты представителей и ее Секретариата; организация законотворческой деятельности, подготовки заседаний Палаты представителей и Совета Палаты представителей; координация деятельности постоянно действующих делегаций Национального собрания Республики Беларусь в межпарламентских организациях, межпарламентских комиссий и рабочих групп Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с парламентами иностранных государств; обеспечение освещения деятельности депутатского корпуса в средствах массовой информации.

Деятельность Заместителя Председателя Палаты представителей по организации подготовки и обеспечению проведения десятой сессии

В рамках подготовительной работы и во время проведения десятой сессии Палаты представителей В.А.Гуминский основное внимание уделял контролю за ходом разработки законопроектов в соответствии с планом законопроектной деятельности на 2016 год и их подготовки к рассмотрению в Овальном зале. В этих целях он оказывал помощь председателям постоянных комиссий и депутатам по вопросам совершенствования законотворческого процесса, регулярно принимал участие в заседаниях комиссий, проводил консультации с субъектами права законодательной инициативы, курировал деятельность рабочей группы по организации изучения депутатами практики применения законодательства Республики Беларусь и взаимодействия с местными органами власти. В отчетный период В.А.Гуминский участвовал в мероприятиях, проводимых Правительством Республики Беларусь, Администрацией Президента Республики Беларусь, республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

Деятельность Заместителя Председателя Палаты представителей в рамках международного и межпарламентского сотрудничества

В период с июля по октябрь Заместитель Председателя Палаты представителей Гуминский В.А. провел ряд международных встреч в Палате представителей, а также в рамках зарубежных визитов делегаций белорусских парламентариев, которые послужили эффективной площадкой для обсуждения широкого спектра вопросов парламентского взаимодействия.

19 июля В.А.Гуминский в Палате представителей принял парламентскую делегацию Японии во главе с руководителем группы дружбы и парламентских связей с Республикой Беларусь Палаты представителей Парламента Японии Г.Сата. Белорусские и японские парламентарии обменялись мнениями о перспективах развития сотрудничества, особое внимание уделив укреплению межпарламентского взаимодействия в сфере экологии.

С июля по октябрь 2016 года Заместитель Председателя Палаты представителей выполнял функцию руководителя ряда делегаций Национального собрания Республики Беларусь в межпарламентских структурах.

В рамках этой деятельности 1 — 5 июля белорусская парламентская делегация во главе с В.А.Гуминским участвовала в работе 25-й сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, прошедшей в г. Тбилиси, главная тема которой — «25 лет парламентского сотрудничества: укрепление доверия путем диалога».

Главный итог сессии — 1 июля на заседании Постоянного комитета ПА ОБСЕ было единогласно принято решение о проведении с 5 по 9 июля 2017 года 26-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ в г. Минске.

2 июля в рамках сессии состоялась встреча Заместителя Председателя Палаты представителей Гуминского В.А. с Председателем ПА ОБСЕ И.Канервой, где В.А.Гуминский заявил, что белорусская сторона рассчитывает на непредвзятый подход и объективную оценку избирательной кампании по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва со стороны международных наблюдателей, для работы которых будут созданы необходимые условия, а также на продолжение конструктивного диалога и взаимодействия после их проведения.

В ходе сессии белорусские парламентарии приняли участие в пленарном заседании Ассамблеи и заседаниях трех общих комитетов ПА ОБСЕ: по политическим вопросам и безопасности; по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде; по

вопросам демократии, прав человека и гуманитарным вопросам. Ассамблея поддержала ряд значимых белорусских поправок к проектам резолюций общих комитетов ПА ОБСЕ и к дополнительным пунктам.

В.А.Гуминский провел также встречи с Генеральным секретарем ПА ОБСЕ Р.Монтеллой, заместителем Председателя ПА ОБСЕ К.Харстедом, руководителями парламентских делегаций Австрии, Азербайджана, Армении, Болгарии, Германии, Греции, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, России и США.

Значительное внимание в рамках визита уделено развитию белорусско-грузинских отношений, перспективы развития которых были обсуждены на встречах В.А.Гуминского с Президентом Грузии Г.Маргвелашвили, Министром иностранных дел Грузии М.Джанелидзе и лидером парламентского большинства в Парламенте Грузии З.Квачантирадзе.

30 сентября — 2 октября Заместитель Председателя Палаты представителей участвовал в осеннем заседании ПА ОБСЕ, которое проходило в г. Скопье (Республика Македония).

В рамках осеннего заседания ПА ОБСЕ В.А.Гуминский принял участие в дебатах по теме «Эффективное управление в качестве основы для стимулирования экономического развития в регионе ОБСЕ», где призвал к построению справедливой, предсказуемой и надежной торгово-экономической архитектуры на евроатлантическом и евразийском пространстве, которая должна учитывать интересы всех стран, определять правила взаимовыгодного сотрудничества интеграционных объединений, позволять решать возникающие разногласия мирным путем.

В ходе заседания Постоянного комитета ПА ОБСЕ В.А.Гуминский представил информацию об итогах выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва, а также проинформировал членов Ассамблеи о подготовке к проведению в 2017 году в г. Минске 26-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ.

В рамках осеннего заседания Заместитель Председателя Палаты представителей провел встречи с Председателем ПА ОБСЕ К.Муттонен, Генеральным секретарем ОБСЕ Л.Заньером, а также с парламентариями зарубежных стран.

30 сентября на встрече В.А.Гуминского с Генеральным секретарем ПА ОБСЕ Р.Монтеллой стороны обсудили итоги выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва и участие миссии краткосрочных наблюдателей от ПА ОБСЕ в международном наблюдении за ними.

30 августа — 1 сентября Заместитель Председателя Палаты представителей по приглашению польской стороны посетил г. Варшаву

для участия во встрече спикеров парламентов государств Центрально-Восточной Европы, проходившей под лозунгом «Солидарность и суверенитет». Основная цель мероприятия, организаторами которого выступили Сейм и Сенат Польши, — обсудить вопросы будущего Европы и Евросоюза, взаимодействия между странами региона для более эффективной борьбы с актуальными вызовами и угрозами.

Выступая на заседании пленарной сессии «Оживление Европейского союза и региональное сотрудничество в Центральной и Восточной Европе», В.А.Гуминский заявил о необходимости совместного поиска путей снятия напряженности в регионе, реагирования на экономические, экологические, гуманитарные кризисы, географические дисбалансы социально-экономического развития. Подчеркнул целесообразность налаживания взаимодействия ЕАЭС и ЕС в целях формирования общего экономического и гуманитарного пространства от Владивостока до Лиссабона.

На заседании второй пленарной сессии «Вклад национальных парламентов в многостороннее сотрудничество в Центральной и Восточной Европе» В.А.Гуминский высказался в пользу развития диалога и взаимодействия с европейскими национальными парламентами и межпарламентскими структурами, основанного на принципах взаимного уважения и равноправного партнерства.

В ходе мероприятий состоялись встречи с Маршалом Сейма Польши М.Кухциньским и Вице-маршалом Р.Терлецким, на которых обсуждались вопросы белорусско-польского взаимодействия, в частности, стороны выразили надежду на продолжение активного межпарламентского сотрудничества.

Информирование граждан о деятельности Палаты представителей, осуществление идеологической работы среди населения

Информационная и идеологическая работа Заместителя Председателя Палаты представителей включала в себя выступления в средствах массовой информации по актуальным вопросам законодательной, международной и межпарламентской деятельности депутатского корпуса, встречи с общественностью, в том числе в рамках проведения единых дней информирования, а также участие в общественно-политических акциях РОО «Белая Русь».

1 — 5 июля корреспонденты республиканских телеканалов, газеты «Звязда» и информационного агентства «БелТА» освещали визит белорусской парламентской делегации во главе с Заместителем Председателя Палаты представителей Гуминским В.А. в г. Тбилиси

(Грузия). Информировав об основных итогах 25-й сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Грузии, средства массовой информации отметили, что В.А.Гуминский выразил признательность всем членам Постоянного комитета ПА ОБСЕ за высокое доверие, которое они оказали белорусской стороне, единогласно приняв решение о проведении с 5 по 9 июля 2017 года очередной 26-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ в г. Минске, и заверил участников сессии, что белорусская сторона сделает все необходимое, чтобы обеспечить надлежащие условия в соответствии с требованиями Ассамблеи, предъявляемыми к таким мероприятиям.

20 июля на страницах газеты «Звязда» под заголовком «Японскія інвестары хочуць прыйсці ў Беларусь» журналисты проинформировали о встрече В.А.Гуминского с парламентской делегацией Японии.

29 августа — 1 сентября корреспонденты информационных агентств «БелТА» и «Интерфакс», телеканала «Беларусь 24», радио «Беларусь», газет «Звязда» и «Адзінства» сообщили о визите в г. Варшаву (Республика Польша) Заместителя Председателя Палаты представителей Гуминского В.А. для участия во встрече спикеров парламентов государств Центрально-Восточной Европы.

Работа в избирательном округе, встречи с избирателями, трудовыми коллективами

В июле — октябре 2016 года Заместитель Председателя Палаты представителей провел семь приемов граждан в избирательном округе, Палате представителей, а также в рамках деятельности общественных приемных РОО «Белая Русь». В ходе личных приемов граждан было рассмотрено более 40 обращений.

Большинство вопросов, поднятых избирателями, касалось работы жилищно-коммунальных и землеустроительных служб, оформления права собственности на землю и недвижимость, социального обеспечения, трудовых отношений.

По всем вопросам оказана необходимая правовая помощь, даны компетентные разъяснения, большинство из них решены, по наиболее сложным направлены запросы в соответствующие органы государственного управления, остальные находятся в стадии рассмотрения и взяты под контроль. Также оказано содействие ряду промышленных и сельскохозяйственных предприятий в решении вопросов хозяйственной деятельности.

В рамках работы по решению проблем избирателей В.А.Гуминский принимал участие в заседаниях местных исполнительных и распорядительных органов.

3. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

В июле — октябре 2016 года продолжалась работа по развитию международных контактов и межпарламентских связей Палаты представителей. За этот период депутаты приняли участие более чем в 20 различных международных мероприятиях и встречах.

3.1. Работа депутатов Палаты представителей в международных парламентских организациях

Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (ПС)

13 — 16 августа депутат Сенькевич Э.А. был командирован в с. Ольгинка Краснодарского края Российской Федерации для участия в мероприятии Союзного государства «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (Нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России». Состоялись встречи с представителями Постоянного Комитета Союзного государства, Министерства обороны Российской Федерации, администрации Всероссийского детского центра «Орленок», в ходе которых были обсуждены вопросы военно-патриотического воспитания молодежи, организации досуга, пропаганды достижений Союзного государства. В рамках мероприятия Э.А.Сенькевич принял участие в Дне Союзного государства, проведении акции «Дерево мира», посетил специализированную выставку истории и достижений училищ — участников военно-патриотической смены и тематический вечер «Беларусь и Россия в Союзном государстве», концертную программу для которого подготовили кадеты.

23 — 26 августа в г. Анапе депутат Василенко В.Н. участвовал в торжественном закрытии фестиваля Союзного государства «Творчество юных». В ходе мероприятия парламентарий огласил приветствие первого заместителя Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Председателя Палаты представителей Андрейченко В.П., а также вручил дипломы и специальные призы ПС участникам фестиваля.

13 — 15 сентября депутат Сегодник А.И. принял участие в сорок шестом заседании постоянно действующего семинара при ПС по вопросам строительства Союзного государства на тему «Интеграционные процессы в образовательной сфере Союзного государства», а также в торжественном открытии фестиваля «Молодежь — за Союзное государство», которые проходили в

г. Ростове-на-Дону. Особое внимание участники семинара уделили вопросам обеспечения права граждан на получение доступного и качественного образования, соответствующего современным потребностям России и Беларуси в высококвалифицированных специалистах. Было предложено активизировать работу по дальнейшему сближению и совершенствованию систем образования стран — участниц Союзного государства.

***Межпарламентская Ассамблея государств — участников
Содружества Независимых Государств (МПА СНГ)***

Депутаты Палаты представителей принимали активное участие в проводимых МПА СНГ мероприятиях, среди которых особое место занимала работа по подготовке и осуществлению международного наблюдения за парламентскими выборами в Республике Беларусь и Российской Федерации, референдумом по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики.

10 сентября в Палате представителей состоялась встреча Председателя Палаты представителей Андрейченко В.П. с международными наблюдателями от МПА СНГ, осуществляющими мониторинг за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва.

Открывая встречу, В.П.Андрейченко поблагодарил международных наблюдателей, МПА СНГ за ту большую организационную работу, которая была проделана для осуществления международного мониторинга за выборами. Он подчеркнул, что в Беларуси созданы все необходимые условия для того, чтобы избирательный процесс был свободным, демократичным, открытым и гласным, а его результаты отражали подлинную волю белорусского народа. Председатель Палаты представителей отметил важность работы по законодательному совершенствованию избирательных процедур, которая была проделана нынешним созывом Парламента, а также проинформировал международных наблюдателей о ходе избирательной кампании.

В свою очередь координатор группы наблюдателей от МПА СНГ, заместитель Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан Божко В.К. поблагодарил за приглашение принять участие в мониторинге за проведением парламентских выборов и рассказал о работе группы наблюдателей от МПА СНГ, в которую вошли парламентарии из Армении, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана.

Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ)

В отчетном периоде Парламент Республики Беларусь уделял постоянное внимание поддержанию конструктивного диалога с ПА ОБСЕ, доведению до членов организации аргументированной позиции Республики Беларусь по важнейшим вопросам международной повестки дня, внутренней и внешней политики Республики Беларусь, объективной информации о ситуации в стране.

Парламентская делегация Республики Беларусь во главе с Заместителем Председателя Палаты представителей Гуминским В.А. приняла участие в 25-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ, проходившей с 1 по 5 июля в г. Тбилиси (Грузия).

Белорусские парламентарии участвовали в пленарном заседании Ассамблеи и заседаниях трех общих комитетов ПА ОБСЕ: по политическим вопросам и безопасности; по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде; по вопросам демократии, прав человека и гуманитарным вопросам. Ассамблея поддержала ряд значимых белорусских поправок к проектам резолюций общих комитетов ПА ОБСЕ и дополнительным пунктам.

1 июля на заседании Постоянного комитета ПА ОБСЕ было единогласно принято решение о проведении с 5 по 9 июля 2017 года очередной 26-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ в г. Минске. Заместитель Председателя Палаты представителей Гуминский В.А. выразил признательность всем членам Постоянного комитета за высокое доверие, которое они оказали белорусской стороне, и заверил участников сессии, что белорусская сторона сделает все необходимое, чтобы обеспечить надлежащие условия в соответствии с требованиями Ассамблеи, предъявляемыми к таким мероприятиям.

В ходе 25-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ состоялись встречи В.А.Гуминского с Председателем ПА ОБСЕ И.Канервой, должностными лицами Международного секретариата ПА ОБСЕ, руководителями и членами парламентских делегаций Австрии, Азербайджана, Армении, Германии, Греции, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, России, США, Таджикистана, Украины, Франции, Чехии, Швейцарии и Швеции.

15 августа в Палате представителей состоялась встреча Председателя Палаты представителей Андрейченко В.П. со Специальным координатором ОБСЕ на парламентских выборах в Республике Беларусь, заместителем Председателя ПА ОБСЕ К.Харстедом.

В ходе встречи стороны обсудили вопросы взаимодействия в рамках ПА ОБСЕ.

Председатель Палаты представителей отметил, что Парламент Беларуси приветствует единогласное решение Постоянного комитета ПА ОБСЕ о проведении 26-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ в г. Минске в июле 2017 года. Кроме этого, В.П.Андрейченко подчеркнул личный вклад К.Харстеда в вопросах развития диалога между Национальным собранием Республики Беларусь и ПА ОБСЕ.

К.Харстед, со своей стороны, высоко оценил продуктивную работу делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ, выразил готовность и далее взаимодействовать с белорусскими парламентариями, в том числе в ходе подготовки 26-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ в г. Минске.

Обсуждая ход кампании по выборам депутатов Палаты представителей, В.П.Андрейченко выразил надежду на объективную оценку выборов со стороны международных наблюдателей. Он отметил, что Избирательный кодекс Республики Беларусь отвечает международным стандартам. Кроме того, следуя рекомендациям БДИПЧ ОБСЕ, в порядок проведения выборов был внесен ряд процедурных изменений, касающихся формирования избирательных комиссий, подсчета голосов, работы Центризбиркома, досрочного голосования, проведения агитационных мероприятий.

Во встрече принял участие Заместитель Председателя Палаты представителей, руководитель делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ Гуминский В.А.

30 сентября — 2 октября Заместитель Председателя Палаты представителей, руководитель делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ Гуминский В.А. принял участие в осеннем заседании ПА ОБСЕ, которое проходило в г. Скопье (Республика Македония).

В.А.Гуминский участвовал в дебатах по теме «Эффективное управление в качестве основы для стимулирования экономического развития в регионе ОБСЕ». В своем выступлении он призвал к построению справедливой, предсказуемой и надежной торгово-экономической архитектуры на евроатлантическом и евразийском пространстве, которая должна учитывать интересы всех стран, определять правила взаимовыгодного сотрудничества интеграционных объединений, позволять решать возникающие разногласия мирным путем, не допуская формирования разделительных линий, роста напряженности и кризиса доверия между государствами.

В ходе заседания Постоянного комитета ПА ОБСЕ В.А.Гуминский представил информацию об итогах выборов депутатов Палаты

представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва, а также проинформировал членов Ассамблеи о подготовке к проведению в 2017 году в г. Минске 26-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ.

Состоялись встречи В.А.Гуминского с Председателем ПА ОБСЕ К.Муттонен, Генеральным секретарем ОБСЕ Л.Заньером, руководителями и членами парламентских делегаций Австрии, Азербайджана, Армении, Болгарии, Германии, Италии, Казахстана, России, Румынии, Украины, Финляндии, Франции, Чехии, Швейцарии и Швеции.

На встрече с Председателем ПА ОБСЕ К.Муттонен были обсуждены вопросы ее предстоящего визита в Республику Беларусь. В.А.Гуминский передал Председателю ПА ОБСЕ приглашение от имени председателей палат Парламента Республики Беларусь посетить нашу страну в любое удобное для нее время, а также предложения по теме предстоящей сессии ПА ОБСЕ и формату ее проведения.

Более детально вопросы подготовки к ежегодной сессии были обсуждены на встрече В.А.Гуминского с представителями Международного секретариата ПА ОБСЕ.

На встрече с Генеральным секретарем ПА ОБСЕ Р.Монтеллой обсуждались вопросы участия белорусских парламентариев в мероприятиях Ассамблеи и взаимодействия Парламента Республики Беларусь с Международным секретариатом ПА ОБСЕ.

Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)

3 — 5 июля депутат Грицкевич Г.П. принял участие в конференции ПАСЕ «Свобода СМИ как краеугольный камень демократических выборов», которая проходила в г. Берлине (Федеративная Республика Германия).

В ходе этого мероприятия, проводимого по линии рамочной программы сотрудничества Европейского союза и Совета Европы с государствами — участниками инициативы «Восточное партнерство» на 2015 — 2017 годы, были обсуждены вопросы деятельности СМИ по освещению выборов, журналистской этики и независимости СМИ, роль парламентов в обеспечении свободы СМИ при проведении выборов.

Г.П.Грицкевич выступил с докладом о ситуации в медийной сфере Беларуси и мерах белорусских властей, направленных на обеспечение свободы в период избирательных кампаний.

Состоялись встречи Г.П.Грицкевича с членами миссии Совета Европы по мониторингу реализации Рамок программного взаимодействия СЕ — ЕС и парламентариями Армении и Грузии, в ходе которых состоялся обмен мнениями по повестке конференции, а также о

текущей общественно-политической ситуации в Беларуси и избирательной системе в каждом государстве.

9 августа в Палате представителей состоялась встреча Председателя Палаты представителей Андрейченко В.П. с делегацией предварительной миссии ПАСЕ по наблюдению за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва.

В.П.Андрейченко отметил, что предстоящие выборы являются важным политическим событием для белорусского общества и государства. Он подчеркнул, что белорусская сторона искренне рассчитывает на конструктивность в работе международных наблюдателей.

Со своей стороны, руководитель предварительной миссии ПАСЕ Г.Вурм поблагодарила за приглашение принять участие в международном наблюдении за предстоящими парламентскими выборами. Она подчеркнула, что миссия приложит все усилия для объективного наблюдения за выборами.

Докладчик по Беларуси Комиссии ПАСЕ по политическим вопросам и демократии А.Ригони также поблагодарил за приглашение и сказал, что «для нас важно приезжать в страну, чтобы иметь возможность непосредственного наблюдения за выборами».

Говоря об отношениях Парламента Беларуси с ПАСЕ, Председатель Палаты представителей отметил, что они вышли на качественно новый уровень. На протяжении 2015 — 2016 годов белорусские депутаты участвовали в заседаниях Комиссии ПАСЕ по политическим вопросам и демократии, в конференциях ПАСЕ, посвященных избирательной тематике и средствам массовой информации.

По мнению В.П.Андрейченко, необходимо использовать все имеющиеся возможности для налаживания сотрудничества между Национальным собранием Республики Беларусь и ПАСЕ, в том числе путем вовлечения белорусских депутатов в текущие программы этой межпарламентской структуры.

Межпарламентская ассамблея православия (МАП)

4 — 7 июля депутат Наумович А.Н. в качестве руководителя делегации ПС принял участие в 23-й Генеральной ассамблее МАП, которая проходила в г. Салоники (Греческая Республика).

В ассамблее приняли участие делегации из 27 стран — членов МАП, руководство Панафриканского парламента, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, а также

наблюдатели, представители христианских общин из восьми стран мира, европейских христианских политических движений, духовенство.

На этом мероприятии А.Н.Наумович выступил с приветственным словом и в дискуссии по основной теме «Фундаментальные изменения мира — православный ответ». Были обсуждены другие вопросы повестки дня, касающиеся перспектив развития межпарламентского сотрудничества православных стран, отчета о деятельности МАП в 2015 — 2016 годах и программы деятельности этой организации на 2016 — 2017 годы.

В ходе работы Генеральной ассамблеи состоялись встречи с парламентариями Аргентины, Армении, Болгарии, Египта, Палестины, Эстонии, представителями христианских общин, европейских христианских политических движений, духовенством, а также с Президентом Генеральной ассамблеи МАП Поповым С.А., президентом Международного общественного фонда единства православных народов Алексеевым В.А., на которых обсуждались вопросы дальнейшего развития сотрудничества с МАП.

В ходе выборов органов МАП А.Н.Наумович был избран председателем Комитета МАП по сотрудничеству с Парламентским Собранием Союза Беларуси и России, членом Комиссии МАП по образованию.

Парламентская конференция Балтийского моря (ПКБМ)

27 — 30 августа депутат Бусько В.Л. принял участие в 25-й Парламентской конференции Балтийского моря «Высокое качество образования и труда — будущее региона Балтийского моря», которая проходила в г. Риге (Латвийская Республика).

В.Л.Бусько выступил на конференции, где обозначил приоритетные направления сотрудничества Республики Беларусь с ПКБМ, а также подтвердил заинтересованность Парламента Республики Беларусь в получении статуса наблюдателя в этой организации.

В ходе мероприятия состоялись краткие встречи и беседы В.Л.Бусько с Президентом Латвийской Республики Р.Вейонисом, Председателем Саэйма Латвийской Республики И.Мурнице, председателями комитетов Саэйма по иностранным и европейским делам О.Э.Калниньшем и Л.Чигане, председателем ПКБМ Я.Вуцансом, представителями секретариатов ПКБМ и Северного совета, парламентариями Сербии, Финляндии, Швеции и других стран.

3.2. Деятельность Палаты представителей по развитию двустороннего межпарламентского сотрудничества

Азербайджан

24 — 27 сентября депутат Бороденя В.А. был командирован в г. Баку для участия в мониторинге подготовки и проведения всенародного голосования (референдума) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики в составе группы наблюдателей от МПА СНГ.

В.А.Бороденя провел встречи с парламентариями Азербайджанской Республики и других иностранных государств, руководством Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики, представителями политических партий, общественных организаций, азербайджанских СМИ, посетил избирательные участки, а также принял участие в организационных совещаниях Миссии международных наблюдателей от СНГ.

Вьетнам

7 июля состоялась встреча депутата Бусько В.Л. с делегацией Исследовательского института законодательства при Постоянном комитете Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам во главе с председателем Комитета по законодательству Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам Фан Чунг Ли.

В ходе встречи были обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества в торгово-экономической и гуманитарной сферах. Отмечено, что перед двумя странами открываются большие возможности в связи с подписанием Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны. Белорусские и вьетнамские парламентарии обменялись опытом работы в законотворческой сфере.

Во встрече приняли участие депутаты Бороденя В.А., Дудкин С.В. и Черевач В.О.

Германия

5 октября депутат Бусько В.Л. принял участие во встрече с делегацией германо-белорусской парламентской группы Бундестага во главе с ее председателем О.Качмарек, которая прошла под руководством Председателя Совета Республики Мясниковича М.В.

В ходе встречи были обсуждены перспективы межпарламентского взаимодействия, включая проведение в 2017 году совместных парламентских мероприятий, приуроченных к 25-летию со дня восстановления дипломатических отношений между Беларусью и Германией, а также актуальные аспекты белорусско-германского сотрудничества в области инвестиций, промышленной кооперации, гуманитарного взаимодействия.

О.Качмарек, в свою очередь, поблагодарил за встречу, конструктивный разговор и поддержал предложенные белорусской стороной инициативы.

Республика Корея

20 июля состоялась встреча Председателя Палаты представителей Андрейченко В.П. с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Корея в Республике Беларусь Ким Ёнг Хо.

В ходе беседы стороны обсудили вопросы дальнейшего укрепления межпарламентского сотрудничества как важной составляющей отношений Республики Беларусь и Республики Корея.

Состоялся заинтересованный обмен мнениями по вопросам углубления двустороннего сотрудничества в торгово-экономической, инвестиционной и научной областях.

На встрече присутствовали депутаты Нехайчик О.В. и Фесак В.Д.

Латвия

5 сентября в Палате представителей состоялась встреча депутата Бусько В.Л. с депутатом Парламента Латвийской Республики, членом Консультативного совета при МИД Республики Беларусь по делам белорусов зарубежья, председателем елгавской организации белорусов «Злата» З.Третьяк.

В ходе встречи обсуждались перспективы развития межпарламентского и торгово-экономического сотрудничества, специфика деятельности организации белорусов «Злата» и возможности ее поддержки. Особое внимание на встрече было уделено визовому режиму Беларуси и прибалтийских государств.

Во встрече приняла участие заместитель Чрезвычайного и Полномочного Посла Латвийской Республики в Республике Беларусь Д.Рутка.

Польша

2 — 4 августа в Республику Беларусь состоялся визит парламентской делегации Республики Польша во главе с Вице-маршалом Сейма Республики Польша Р.Терлецким.

В рамках визита 2 августа в Палате представителей состоялась встреча Председателя Палаты представителей Андрейченко В.П. с парламентской делегацией Польши.

Был рассмотрен широкий спектр вопросов развития белорусско-польских отношений. Особое внимание было обращено на расширение межпарламентского взаимодействия и развитие торгово-экономического сотрудничества.

Открывая встречу, В.П.Андрейченко охарактеризовал визит польской делегации в Республику Беларусь как своевременный шаг с точки зрения активизации политического диалога обеих стран и свидетельство взаимной заинтересованности в нормализации всего комплекса белорусско-польских отношений. Он отметил, что белорусская сторона готова к двустороннему диалогу, который открывает новые возможности для укрепления доверия и повышения уровня белорусско-польского сотрудничества в различных сферах деятельности. Было также подчеркнуто, что белорусские парламентарии приветствуют инициативы польских коллег, расширяющие межпарламентское сотрудничество, в том числе создание в Сейме Польши польско-белорусской парламентской группы.

Со своей стороны, Р.Терлецкий поблагодарил В.П.Андрейченко за организацию визита и отметил, что Польша заинтересована в развитии с Беларусью глубокого и конструктивного диалога.

Во встрече приняли участие Заместитель Председателя Палаты представителей Гуминский В.А., депутаты Бусько В.Л., Милошевский В.С. и Наумович А.Н.

30 августа — 1 сентября Заместитель Председателя Палаты представителей Гуминский В.А. участвовал во встрече спикеров парламентов государств Центрально-Восточной Европы, которая состоялась в г. Варшаве.

Выступая на этом мероприятии, В.А.Гуминский заявил о необходимости объединения усилий стран региона для адекватного и эффективного реагирования на экономические, экологические, гуманитарные кризисы, географические дисбалансы социально-экономического развития, всплеск терроризма и другие современные угрозы. Он выразил убеждение в целесообразности налаживания конструктивного взаимодействия между Евразийским экономическим союзом и ЕС в целях формирования общего экономического и

гуманитарного пространства от Лиссабона до Владивостока и отметил возрастающую роль национальных парламентов, межпарламентских структур и организаций в налаживании и поддержании диалога по самым чувствительным вопросам. Были отмечены инициативы Республики Беларусь о проведении в 2017 году в г. Минске 26-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ, а также ряда встреч парламентского измерения Центральноевропейской инициативы, в которой Республика Беларусь будет в 2017 году председательствовать.

Состоялись переговоры В.А.Гуминского с Маршалом М.Кухциньским и Вице-маршалом Р.Терлецким. Стороны обсудили актуальное состояние и перспективы расширения белорусско-польского межпарламентского взаимодействия, с удовлетворением отметили положительную динамику контактов руководства парламентов двух стран.

Россия

16 — 19 сентября депутаты Базанов В.А., Бусько В.Л., Добрынина Л.А. и Сегодник А.И. приняли участие в международном наблюдении за проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в составе Миссии наблюдателей от СНГ.

В составе группы наблюдателей от Парламентского Собрания Союза Беларуси и России В.Л.Бусько, являющийся ее координатором, и А.И.Сегодник посетили избирательные участки в г. Москве и Ростовской области. Л.А.Добрынина и В.А.Базанов осуществляли мониторинг выборов на избирательных участках в городах Москве, Санкт-Петербурге и Ленинградской области по линии МПА СНГ и ПА ОДКБ.

Депутаты провели встречи с парламентариями Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководством местных избирательных комиссий, представителями политических партий, общественных организаций, российских средств массовой информации, посетили избирательные участки, а также приняли участие в организационных совещаниях группы международных наблюдателей от МПА СНГ.

Франция

7 июля в рамках визита французской делегации в Республику Беларусь по приглашению Совета Республики состоялась встреча депутата Бусько В.Л. с делегацией группы дружбы «Франция — Беларусь» Национальной ассамблеи Французской Республики во главе с

председателем группы Н.Дьюиком. В состав делегации также вошел заместитель председателя группы дружбы «Франция — Беларусь» Т.Марьяни.

Особое внимание на встрече было уделено вопросам расширения политического диалога, развития межпарламентского взаимодействия, интенсификации торгово-экономических и культурных связей, а также возможного сотрудничества в области образования, биотехнологий, медицинского туризма. Стороны подчеркнули необходимость развития всесторонних контактов на благо народов Беларуси и Франции.

Во встрече с белорусской стороны также приняла участие депутат Климович Н.А.

Япония

18 — 21 июля состоялся визит в Республику Беларусь парламентской делегации Японии во главе с руководителем группы дружбы и парламентских связей с Республикой Беларусь Палаты представителей Парламента Японии Г.Сата.

В ходе визита состоялась встреча Заместителя Председателя Палаты представителей Гуминского В.А. с парламентской делегацией Японии.

Стороны обсудили широкий круг вопросов двустороннего сотрудничества. Особое внимание было уделено укреплению межпарламентского сотрудничества в сфере экологии и гуманитарных связей в контексте устойчивого развития всего комплекса белорусско-японских отношений и продвижения позитивного имиджа двух стран.

В.А.Гуминский выразил признательность японской стороне за поддержку, которую на протяжении многих лет оказывают государственные и общественные организации Японии в целях преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также заявил о готовности белорусской стороны продолжать взаимодействие для максимально эффективной реализации комплекса мер по минимизации последствий аварии на АЭС «Фукусима-1».

Во встрече приняли участие депутаты Бусько В.Л., Колтунов Н.А. и Наумчик А.А., а также Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Японии Рахманов С.К.

3.3. Участие депутатов Палаты представителей в других международных встречах и мероприятиях

30 сентября состоялась встреча депутатов Бусько В.Л., Наумовича А.Н. и члена Совета Республики Сенько В.Л. с депутатами

Европейского парламента. В ходе встречи обсуждены состояние и перспективы развития контактов между Национальным собранием Республики Беларусь и Европарламентом.

3.4. Организационная работа

Совет Палаты представителей утвердил отчеты о служебных командировках за границу, совершенных во втором и третьем кварталах 2016 года, а также принял решения о приглашении в Республику Беларусь с визитами:

делегации парламентской группы дружбы «Таиланд — Беларусь» Национального законодательного собрания Королевства Таиланд во главе с ее руководителем С.Сингпай;

Председателя ПА ОБСЕ К.Муттонен.

4. ОБЗОР ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В ПАЛАТУ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Работа с обращениями граждан в Палате представителей осуществлялась в соответствии со статьей 40 Конституции Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц», Директивой Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по дальнейшей деbüroкратизации государственного аппарата», Указом Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц», Регламентом Палаты представителей, а также на основании Положения о Секретариате Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

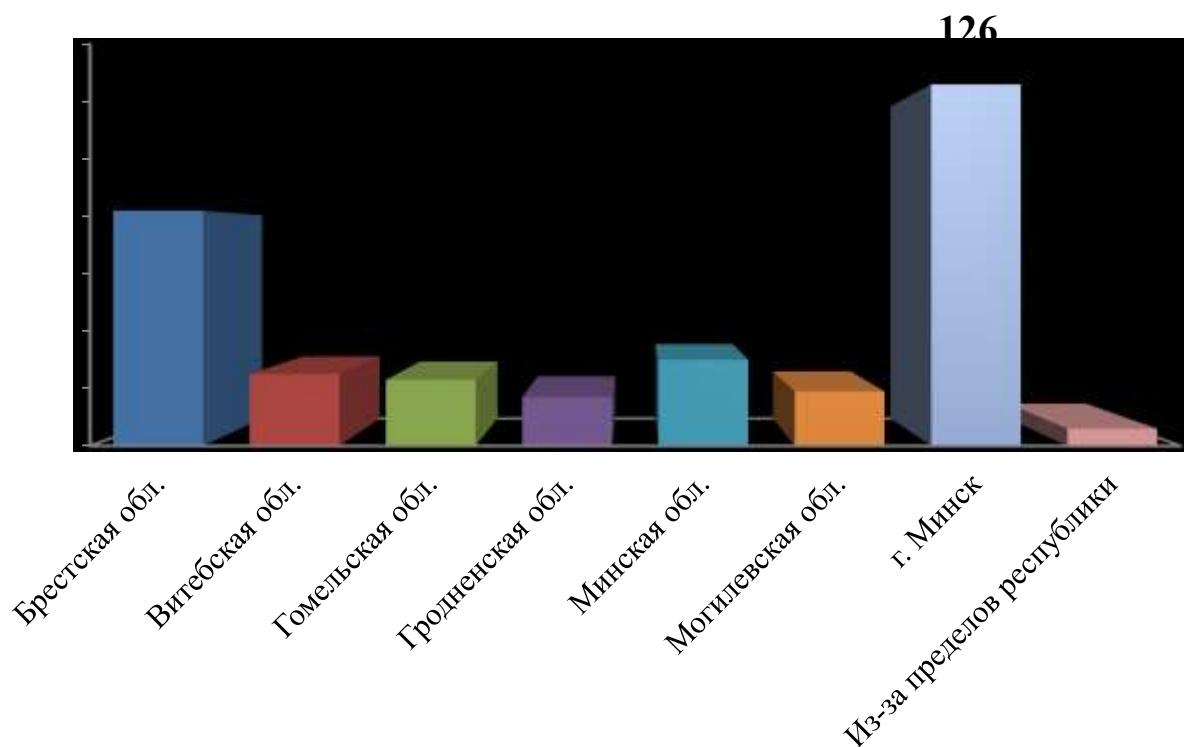
В июле — октябре 2016 года с предложениями, заявлениями и жалобами в Палату представителей обратились 328 граждан: письменно — 300, устно — 28. В постоянных комиссиях Палаты представителей рассмотрено 180 обращений, из них письменных — 168, устных — 12.

Личный прием граждан осуществлялся руководством постоянных комиссий Палаты представителей в соответствии с графиком, утвержденным Председателем Палаты представителей. Личный прием граждан провели постоянные комиссии Палаты представителей по законодательству, по национальной безопасности, по экономической политике, по аграрной политике, по жилищной политике и строительству, по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике, по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации. Все поступившие предложения, заявления и жалобы рассматривались в установленные законодательством сроки.

Обращения граждан поступали из всех областей республики и г. Минска, а также из-за пределов Республики Беларусь. Наибольшее их количество приходится на г. Минск (126) и Брестскую (82) область (см. диаграмму 1).

Поступившие в Палату представителей обращения охватывают весь спектр вопросов политической и социально-экономической жизни страны. Граждане, пользуясь предоставленным им статьей 37 Конституции Республики Беларусь правом участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей, активно вносили предложения по совершенствованию законодательства (29 процентов).

**Информация о количестве обращений, поступивших в Палату
представителей**
(июль — октябрь 2016 года)



Вопросы обеспечения законности и охраны правопорядка (11,3 процента), работы жилищно-коммунального хозяйства (5,8 процента), труда и социальной сферы (5,2 процента) по-прежнему остаются наиболее злободневными и вызывают значительное количество обоснованных нареканий со стороны населения (см. таблицу 3).

Повышенную активность у некоторой части населения вызвал вопрос внесения изменений в Закон Республики Беларусь «О защите прав потребителей» и Закон Республики Беларусь «О рекламе».

Граждане обращались с просьбой дать толкование отдельных статей Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» и Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Обращения граждан с просьбой обратиться в Конституционный Суд Республики Беларусь для дачи заключения о соответствии того или иного нормативного правового акта или отдельных его положений Конституции Республики Беларусь составили 1,2 процента от общего числа обращений.

Актуальными для населения по-прежнему остаются вопросы снижения уровня реальных доходов, трудоустройства, задолженности по заработной плате, роста цен на товары первой необходимости, продукты питания, лекарственные средства.

В обращениях граждан поднимались и другие вопросы, касающиеся жизни общества и государства.

Таблица 3

ИНФОРМАЦИЯ
о тематике вопросов, содержащихся в письменных и устных
обращениях граждан в Палату представителей
(июль — октябрь 2016 года)

Тематика вопросов	Количество обращений	В процентах
Экономика	6	1,8
Вопросы транспорта и дорожного строительства	1	0,4
Связь и информатика	1	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	19	5,8
Агропромышленный комплекс	7	2,1
Вопросы экологии и охраны окружающей среды	1	0,4
Вопросы здравоохранения	6	1,8
Вопросы образования и науки	3	0,9
Культура и спорт	2	0,6
Вопросы труда	5	1,5
Социальное обеспечение	13	3,7
Военные вопросы	1	0,4
Вопросы обеспечения законности и охраны правопорядка	37	11,3
Предложения об изменении законодательства	95	29
О толковании законов Республики Беларусь	18	5,5
Обращения в Конституционный Суд Республики Беларусь	4	1,2
Другие вопросы	109	33,2
ИТОГО	328	100

5. ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

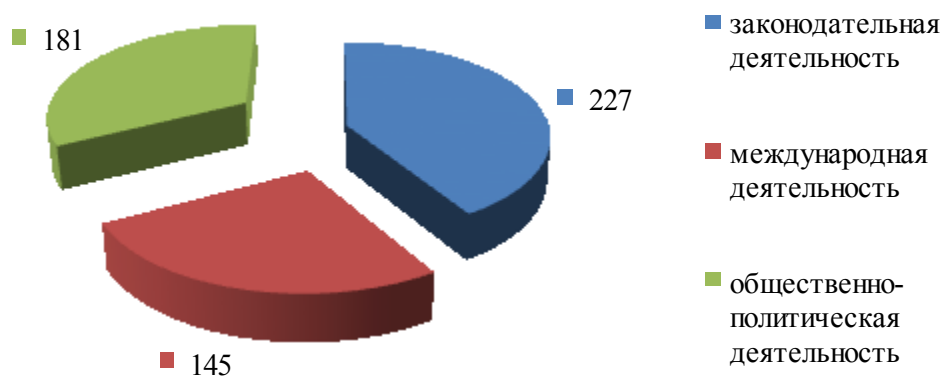
В июле — октябре 2016 года деятельность депутатского корпуса освещали 363 аккредитованных при Палате представителей корреспондента из 37 средств массовой информации (24 белорусских и 13 зарубежных).

Из общего количества масс-медиа 10 представлены аудиовизуальными СМИ, 11 — информационными агентствами и 16 — печатными изданиями.

С июля по октябрь 2016 года в обозреваемых средствах массовой информации парламентская тематика отражена в 553 материалах, из которых 227 касались вопросов законотворчества, 145 — международной и 181 — общественно-политической деятельности депутатского корпуса (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2

Распределение материалов, размещенных в средствах массовой информации, по основным направлениям деятельности Палаты представителей
(июль — октябрь 2016 года)



В календарном отношении количество опубликованных в отчетный период материалов распределилось следующим образом: июль — 148, август — 73, сентябрь — 109, с 1 по 10 октября — 223.

Основными информационными поводами для СМИ в это время явились: ход и результаты парламентской избирательной кампании, встреча Президента Республики Беларусь с депутатами Палаты представителей и членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь пятого и шестого созывов, работа депутатского

корпуса по подготовке и принятию пакета бюджетных законопроектов на 2017 год, аккредитация Национального собрания Республики Беларусь в качестве постоянного наблюдателя в Латиноамериканском парламенте, развитие белорусско-польского межпарламентского диалога, итоги участия белорусской парламентской делегации в летней и осенней сессиях ПА ОБСЕ, а также в 25-й Парламентской конференции Балтийского моря.

Среди республиканских средств массовой информации, наиболее активно информировавших общественность о работе депутатского корпуса, лидировали Белорусское телеграфное агентство (69 публикаций) и республиканские телеканалы (101 материал). Из печатных изданий больше всего информации о парламентской проблематике было размещено в газетах «Звезда» (28), «Союзное вече» (17), «Народная газета» (17), «Советская Белоруссия» (12).

Негосударственные масс-медиа в течение десятой, заключительной сессии Палаты представителей опубликовали 147 статей, интервью и репортажей по различным аспектам деятельности Палаты представителей. Наибольшую активность при этом проявили информационное агентство «БелаПАН», Межгосударственная телерадиокомпания «Мир», Российское агентство международной информации «РИА Новости», Информационное телеграфное агентство России («ИТАР-ТАСС»), международное информационное агентство «Россия сегодня», Белорусская служба радио «Свобода», «Европейское радио для Беларуси», информационное агентство «Интерфакс-Запад», международное информационное агентство «Рейтер».

Работу депутатского корпуса в избирательных округах освещали региональное теле- и радиовещание, многотиражные районные и ведомственные печатные издания.

Оперативное информирование общественности о деятельности Палаты представителей обеспечивали официальный интернет-сайт Палаты представителей (www.house.gov.by) и персональные сайты депутатов Палаты представителей.